



NACIONES UNIDAS



I I R S A
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico

Expositor: Guillermo Espinoza

Material del Curso

“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

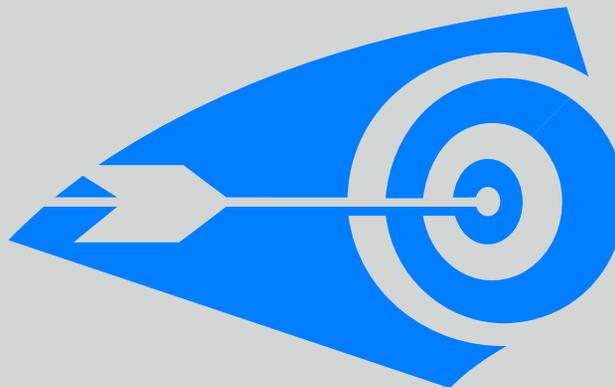
Santiago, Chile - 6 al 10 de octubre de 2008

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente

INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SUDAMERICANA

Curso CEPAL y CCT de IIRSA

Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico- EASE-IIRSA



Guillermo Espinoza, Consultor BID

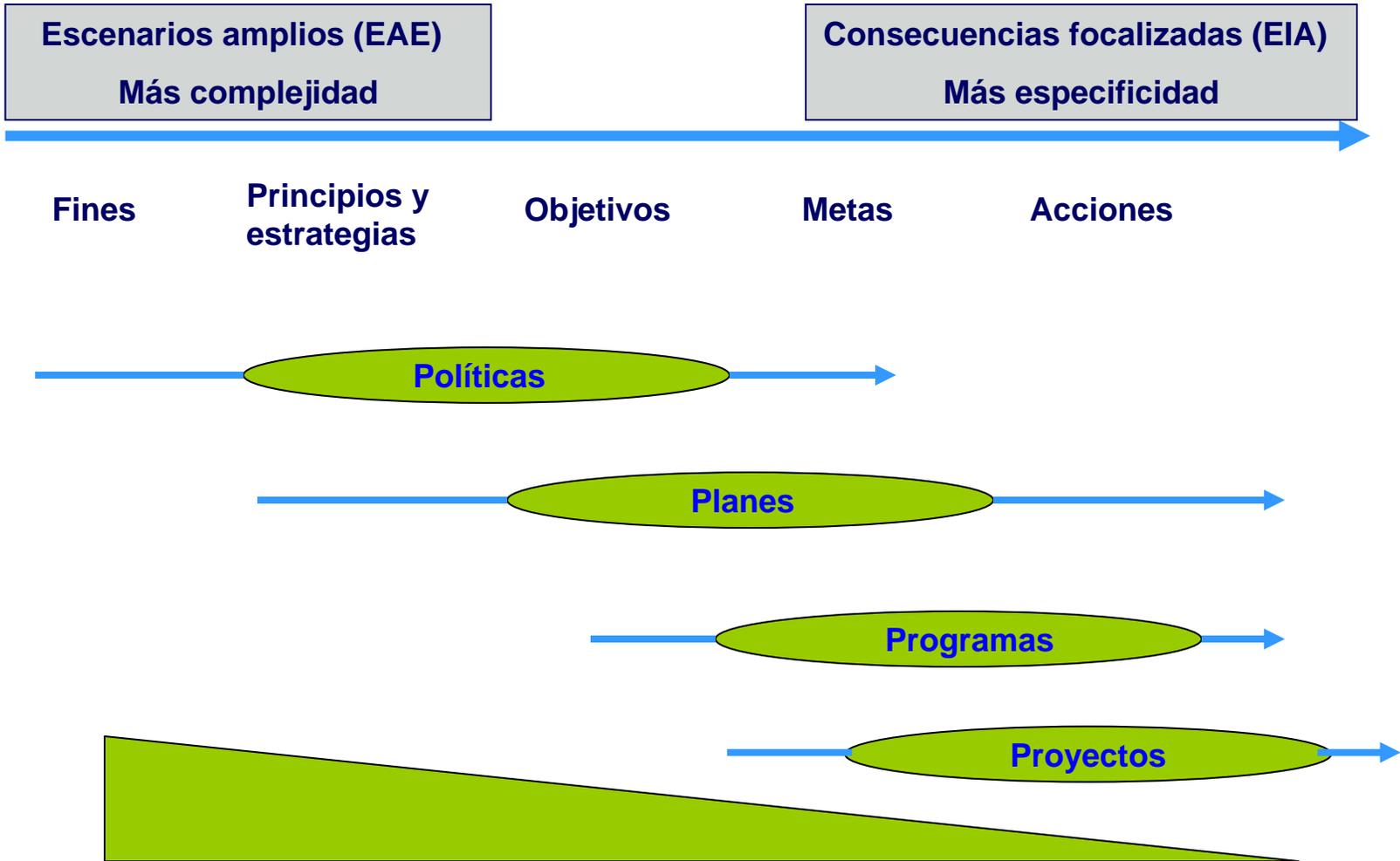
Santiago, octubre 2008

EA como Herramienta Estratégica



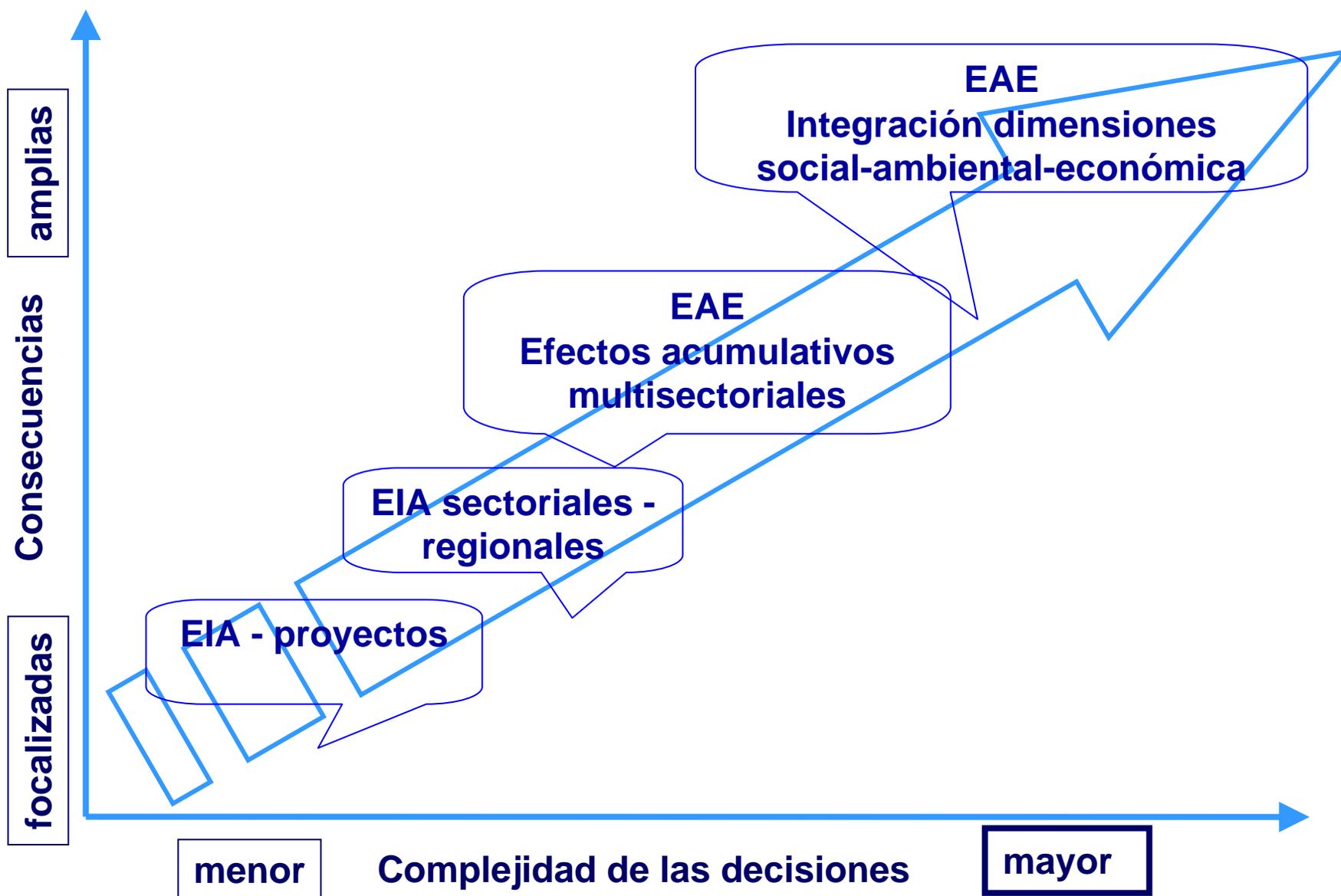
Ejemplos donde EA funciona como un proceso:

- ✓ Acuerdo de integración
- ✓ Políticas sectoriales
- ✓ Políticas de protección ambiental
- ✓ Gestión de cuencas y territorios
- ✓ Planificación de infraestructura
- ✓ Proyectos de inversión



**AMPLITUD DE ALTERNATIVAS DE DECISIÓN
Y ACTUACIÓN**

Tendencias del Proceso de EA





CARACTERÍSTICAS DE LA EAE

- ✓ **Proceso que facilita las decisiones**
- ✓ **Abordaje que actúa a niveles estratégicos**
- ✓ **Evaluación enfocada en los factores relevantes para la decisión**
- ✓ **Encuentra caminos y estrategias de acción**

Criterios de desempeño, según IAIA (2001):

- ✓ **Integrada**
- ✓ **Sustentable**
- ✓ **Enfocada**
- ✓ **Verificable**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Iterativa**

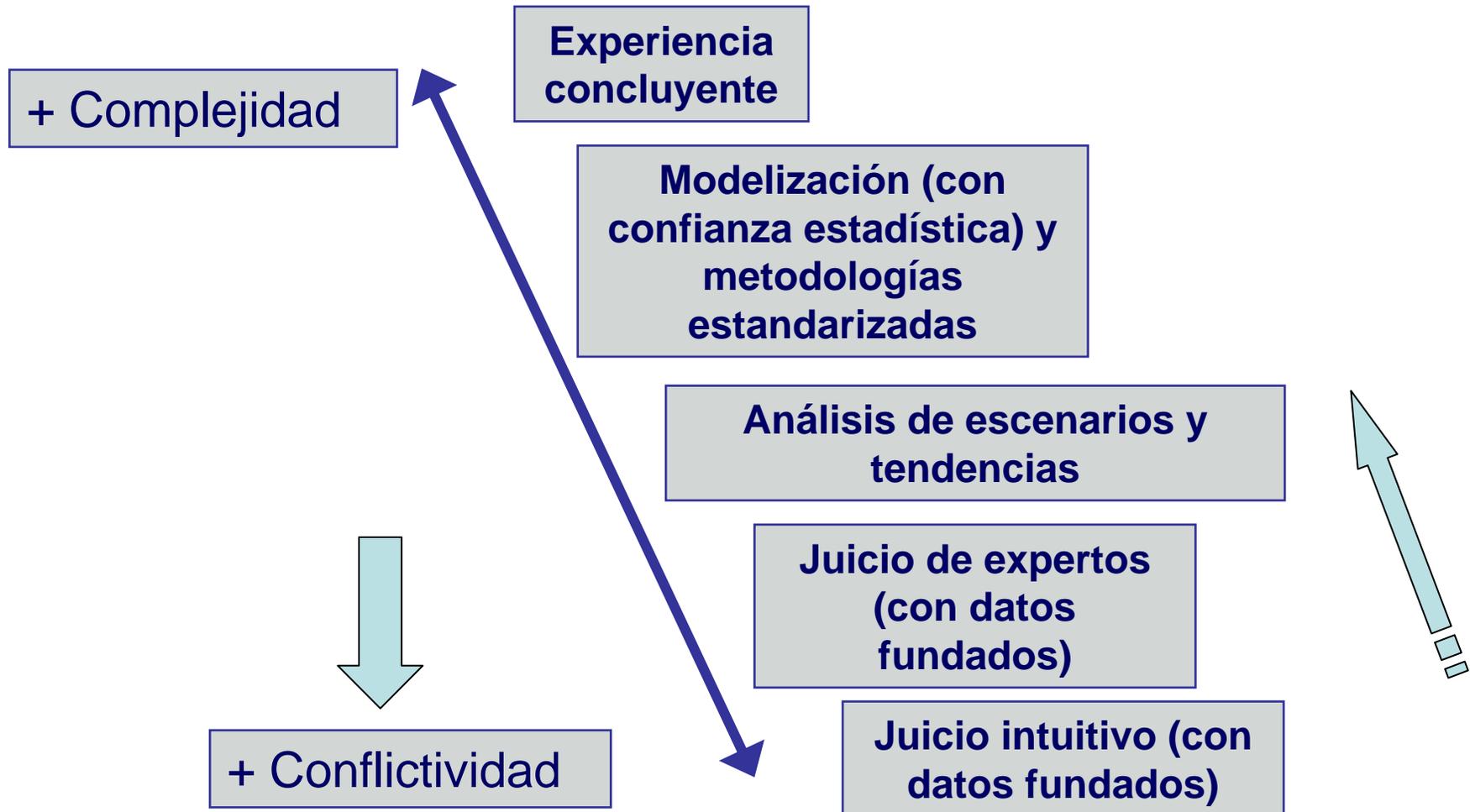
Qué es la Metodología EASE-IIRSA?

- ✓ Es una herramienta que permite la introducción de un enfoque preventivo estratégico para abordar el análisis de los impactos e implicancias ambientales y sociales de los grupos de proyectos
- ✓ Es una herramienta que aborda decisiones complejas típicas de la gestión ambiental y social, las dinámicas de los territorios y la organización social e institucional, por medio de procesos, procedimientos e instrumentos aplicables a las diversas instancias de actuación
- ✓ Es una herramienta que requiere el liderazgo de equipos mixtos conformados por las coordinaciones nacionales de IIRSA, por funcionarios de las agencias de gobierno de los países, y por expertos de las diversas áreas de estudio

OBJETIVOS DE LA METODOLOGÍA EASE-IIRSA

- ✓ **Mejorar la comprensión de los territorios para potenciar su desarrollo sostenible y optimizar los beneficios de los grupos de proyectos**
- ✓ **Dimensionar los impactos, los aspectos críticos y las áreas vulnerables, e identificar oportunidades de desarrollo socio-ambientales de los territorios de influencia de los grupos de proyectos**
- ✓ **Establecer lineamientos de gestión e inversiones asociadas que generen opciones de desarrollo más sostenibles, e identificar recomendaciones de diseño e implementación de los grupos de proyectos**
- ✓ **Crear un espacio para posibilitar actividades participativas y un diálogo constructivo entre los Gobiernos y los actores clave del área de influencia de los grupos de proyectos**

IMPLICANCIAS METODOLOGICAS DE EASE-IIRSA



CONTENIDOS DE LA METODOLOGÍA EASE-IRSA

- ✓ Componentes: Grupo de proyectos, actores, áreas de estudio, premisas conceptuales, herramientas
- ✓ Fases de ejecución: Aproximación y planeación; recopilación, sistematización y análisis; consulta y validación en el terreno; elaboración del documento preliminar; retroalimentación y ajuste; y elaboración de resultados finales
- ✓ Abordajes de elementos sociales y culturales: Conceptos básicos, dimensiones, factores, indicadores e interrogantes
- ✓ Abordajes de elementos ambientales: Conceptos básicos, factores, indicadores e interrogantes
- ✓ Elementos de participación en la Metodología EASE-IIRSA
- ✓ Productos esperados (evaluación de consecuencias y estrategia de acción)

FASES Y COMPONENTES DE EASE-IIRSA

FASES COMPO- NENTES	Aproxima- ción y planea- miento	Recopilación sistematiza- ción y análisis	Consulta y validación	Elaboración de Documento Preliminar	Retro- Alimentación	Resultados finales
Características de proyectos						
Actores						
Áreas de influencia						
Premisas para la evaluación						
Herramientas (aplicaciones a situaciones ad- hoc)						

ASPECTOS ESTRATÉGICOS DE LA METODOLOGÍA EASE-IIRSA

FOCO AMBIENTAL Y SOCIAL

- ✓ **Aplica a grupos de proyectos de diferente naturaleza destinados a la integración de la infraestructura regional**
- ✓ **Aplica a niveles intermedios de planificación por sobre los proyectos individuales**
- ✓ **Aborda escalas regionales y subregionales a nivel de conjunto de países**
- ✓ **Evalúa aspectos sociales y ambientales en el marco de los factores críticos considerados como estratégicos para el desarrollo sostenible en la Región**
- ✓ **Analiza escenarios, riesgos y oportunidades para alcanzar objetivos de desarrollo y de integración**
- ✓ **Define estrategias y líneas de acción**
- ✓ **Crea espacios participativos para involucrar a los actores clave (incluyendo el diálogo entre gobiernos) en las áreas de influencia de los grupos de proyectos**
- ✓ **Aporta un marco para el desarrollo de iniciativas individuales a nivel de proyectos**

Premisas Generales de EASE-IIRSA

- ✓ Se fundamenta en la necesidad de generar resultados en el corto plazo, oportunos y de alta calidad técnica, para mejorar el proceso de planificación e implementación de la cartera de proyectos IIRSA
- ✓ Se sustenta en el buen criterio de expertos con gran experiencia en áreas relacionadas con la evaluación ambiental y social a nivel regional
- ✓ Se desarrolla con base en información secundaria, y considera de alto valor los aportes de los diferentes actores clave en sus diferentes fases de aplicación
- ✓ Se aplica con participación y compromiso pleno de los gobiernos involucrados, los cuales designarán una contraparte para integrar el equipo de trabajo
- ✓ Se basa en el análisis de factores críticos y criterios de evaluación definidos por los expertos

CARACTERÍSTICAS DE EASE - IIRSA (1-3)

ALCANCES DE LA EASE-IIRSA	LIMITACIONES DE LA EASE-IIRSA
<ul style="list-style-type: none">✓ Se aplica a un grupo de proyectos de diferente naturaleza o sector que se orienta al desarrollo de una estrategia de integración de infraestructura regional en el marco de IIRSA. El resultado esperado de la evaluación aplica para niveles de planificación intermedios que se ubican entre las políticas, planes y programas, y los proyectos.✓ Se basa en la identificación de los principales factores críticos considerados como estratégicos para el desarrollo sostenible de una región o Área de Influencia Estratégica, que pueden constituirse en limitantes, restricciones, factores de riesgos, potencialidades y oportunidades para alcanzar objetivos de desarrollo de los territorios, y de integración de IIRSA.	<ul style="list-style-type: none">✓ No son objeto de evaluación: a) ni los impactos de los proyectos específicos que conforman el grupo de proyectos de la cartera de IIRSA, b) ni las implicancias del conjunto de políticas, planes y programas de los países que pretenden la integración de infraestructura.✓ La evaluación no se realiza sobre el área de influencia directa de cada proyecto que hacen parte del grupo objeto de la evaluación, ni sobre impactos puntuales y directos de estos proyectos. No define medidas específicas para el manejo de los impactos de los proyectos.

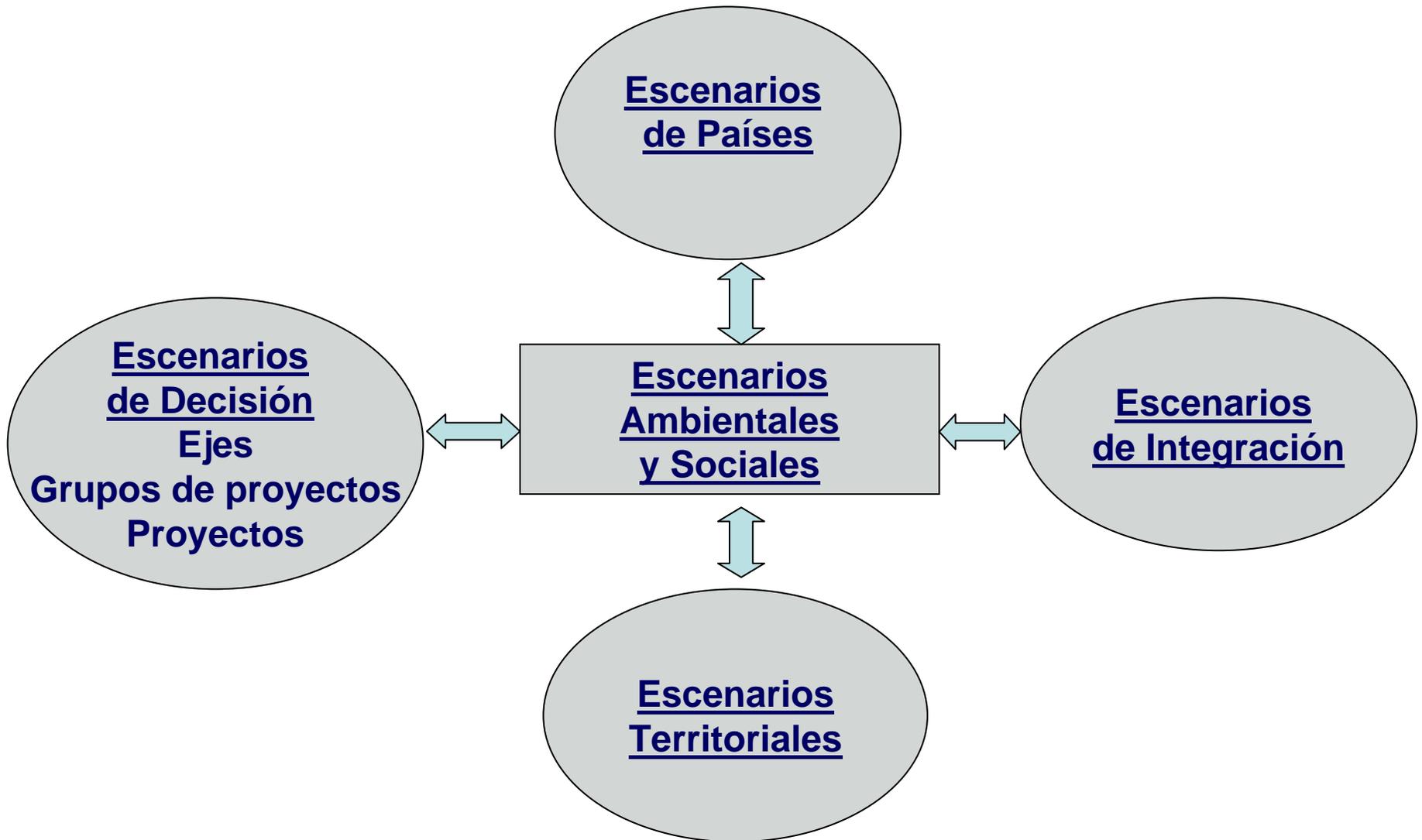
CARACTERÍSTICAS DE EASE - IIRSA (2-3)

ALCANCES DE LA EASE-IIRSA	LIMITACIONES DE LA EASE-IIRSA
<ul style="list-style-type: none">✓ Se pregunta acerca de cuales serían las opciones para alcanzar intervenciones de desarrollo territorial y sectorial ambiental y socialmente más sustentables. Parte de la identificación y análisis de un escenario actual específico, y de la construcción de un escenario deseado con las intervenciones✓ Se desarrolla a escala regional, considerando factores estratégicos para homologar o compatibilizar información de diferentes países y regiones, mediante análisis cualitativos integrados✓ Se desarrolla con la participación de expertos temáticos y actores clave públicos, privados, sociales del nivel local, regional o nacional	<ul style="list-style-type: none">✓ La metodología para la evaluación no trabaja sobre una opción en particular de intervención, ni tampoco concluye con una sola opción o decisión✓ La aplicación de la metodología se lleva a cabo mediante un análisis de información secundaria, y un trabajo de campo de tipo general✓ La metodología se desarrolla a través de procesos focalizados de consulta, participación y concertación, que incluye grupos específicos de especialistas ambientales y sociales

CARACTERÍSTICAS DE EASE - IIRSA (3-3)

ALCANCES DE LA EASE-IIRSA	LIMITACIONES DE LA EASE-IIRSA
<ul style="list-style-type: none">✓ Define como resultado de la evaluación un conjunto de estrategias y líneas de acción dirigidas al desarrollo integral sostenible del territorio y de los sectores económicos, así como al grupo de proyectos que forman el sub – eje✓ Conjuga diferentes herramientas, metodologías, enfoques y visiones, así como tiempos limitados y diversidad de análisis simultáneos, lo cual le da un carácter multi-fase e iterativo✓ Se desarrolla en escenarios de incertidumbre inherentes a la complejidad de los territorios y a la envergadura de la iniciativa IIRSA	<ul style="list-style-type: none">✓ La evaluación no define acciones particularizadas para atender los impactos directos o indirectos generados por los proyectos individuales✓ No desarrolla procesos metodológicos lineales, ni estandarizados✓ Obtiene análisis y resultados en escenarios probables

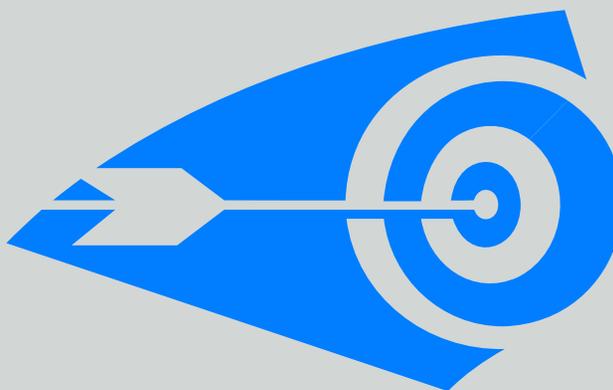
EVALUACIÓN DE ESCENARIOS ESTRATEGICOS



INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SUDAMERICANA

Curso CEPAL y CCT de IIRSA

Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico- EASE-IIRSA



**Guillermo Espinoza, consultor BID
CEPAL, octubre 2008**