



Infraestructura de integración: Experiencia destacadas de la Unión Europea

Expositor: Ramón Torrent

Material del Taller de Capacitación
“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Suramericana”

Buenos Aires, Argentina - 7 al 11 de Septiembre de 2009

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente

1.- INTRODUCCIÓN: LA INTEGRACIÓN
REGIONAL COMO FENÓMENO
MULTIDIRECCIONAL Y
MULTIDIMENSIONAL

- 1.1.- La integración regional como fenómeno multidireccional y multidimensional.

El error de la visión basada en las “etapas de la integración” de B. Balassa

- 1.2.- La integración regional: un proceso que, a partir de distintos SUPUESTOS, persigue distintos OBJETIVOS, para lo cual utiliza distintos INSTRUMENTOS y avanza en un espacio de varias DIMENSIONES

- 1.3.- Los INSTRUMENTOS de la integración regional:
 - Las reglas jurídicas
 - Las actuaciones comunes
 - La redistribución directa a través del presupuesto
 - Las acciones diplomáticas

2.- LOS FUNDAMENTOS DE LA EXPERIENCIA EUROPEA EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURAS EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS REGIONAL Y DE COHESIÓN

- 2.1.- La división/articulación de competencias entre Comunidad y Estados Miembros
 - Los errores engendrados por el uso abusivo de los términos “supranacional” e “intergubernamental”
 - La distinción entre competencias normativas y competencias de ejecución

- 2.2.- La existencia de un buen mecanismo de producción de derecho derivado o secundario
 - Las actuaciones comunes y la redistribución a través del presupuesto no pueden efectuarse a través del derecho primario
 - ¿Qué significa un “buen mecanismo de producción de derecho derivado o secundario”?

- 2.3.- La existencia de un mecanismo de financiación que funcione adecuadamente
 - La articulación entre la “Decisión recursos propios” (plurianual y sujeta a ratificación) y los presupuestos anuales
 - La inserción en el mecanismo de los acuerdos interinstitucionales sobre las “Perspectivas financieras”

3.- LA POLÍTICA COMUNITARIA DE INFRAESTRUCTURAS EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS REGIONAL Y DE COHESIÓN

- 3.1.- Origen y evolución histórica de las políticas
 - Del Fondo Social a los Fondos Estructurales y el Fondo de Cohesión. Los cambios generados por las últimas ampliaciones.
 - Las “lógicas” de la Política Regional financiada por los Fondos Estructurales
 - Infraestructuras y Fondo de Cohesión

- 3.2.- La importancia económica de las políticas
 - La relativización de los importes
 - Cifras absolutas y cifras relativas en términos del PIB de los distintos países y del conjunto de todos ellos
 - Estancamiento con tendencia a disminución
 - Proporción del gasto público interno financiado
 - Atención al error óptico de adicionar los importes anuales para determinar el importe plurianual

- 3.3.- La importancia política de las políticas
 - En el plano de la integración regional
 - En el plano nacional interno

4.- LA POLÍTICA COMUNITARIA DE INFRAESTRUCTURAS EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS REGIONAL Y DE COHESIÓN: PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

- 4.1.- Reglamentos comunitarios de base y decisiones comunitarias y nacionales de ejecución
 - Los reglamentos de base. Procedimiento de adopción. El papel del Consejo
 - Las decisiones de ejecución: el papel de la Comisión y el de las autoridades nacionales

- 4.2.- Examen general de los principales instrumentos de ejecución y su evolución histórica
 - Proyectos, programas, “Objetivos”
 - “Marcos comunitarios” y “Planes Nacionales”.
“Iniciativas comunitarias” como instrumento alternativo pero de poca importancia cuantitativa
 - “Fondo de Cohesión” y política de infraestructuras
 - Los efectos de las últimas ampliaciones

- 4.3.- Visión y discusión de conjunto
 - ¿Política comunitaria de infraestructuras (actuaciones comunes) vs. Redistribución a través del presupuesto con criterios geográficos?
 - La tensión entre Comunidad y Estados Miembros (y entre instituciones comunitarias) en el proceso de integración: tensión creativa vs. tensión destructiva