



# I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

C O M I T E   D E   C O O R D I N A C I O N   T E C N I C A



## TALLER DE CAPACITACIÓN

### INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

7 al 11 de Setiembre de 2009

Auditorio Raúl Prebisch - Buenos Aires, Argentina

#### A) Contexto y propósitos del taller

En Octubre de 2008 se realizó la primera edición del Curso "Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana", dirigido a funcionarios nacionales vinculados al desarrollo de infraestructura de integración, en el marco de IIRSA.

A partir de la recepción favorable que el Curso tuvo entre los asistentes y las Coordinaciones Nacionales de IIRSA, en el Plan de Trabajo 2009, y según lo expresado en la X Reunión del Comité de Dirección Ejecutiva de la Iniciativa, se dispuso organizar una nueva versión durante este año.

De manera similar a su primera edición, la actividad de 2009 tiene como propósito fortalecer las capacidades técnicas de los equipos que colaboran con las Coordinaciones Nacionales de IIRSA. Más específicamente, se pretende diseminar conocimientos, facilitar el diálogo y exponer a los participantes a una perspectiva de la economía política de los problemas generados por el desarrollo de infraestructura de integración. La actividad busca, pues, proveer marcos conceptuales, información empírica, técnicas de evaluación y debates que enriquezcan el acervo analítico de los funcionarios.

Integración e infraestructura son los dos conjuntos cuya intersección constituye el eje analítico del taller, el cual tiene un enfoque multidisciplinario, con participación de especialistas en diversas disciplinas, y multisectorial. La actividad se propone abordar los problemas y dimensiones de la integración y el desarrollo de infraestructura en América del Sur, contexto en el cual IIRSA será ubicado como un mecanismo para su tratamiento.

## **B) Esquema básico y modalidad docente**

El taller aborda distintos aspectos de la relación entre integración y desarrollo de infraestructura en Suramérica. Se revisarán así diversos aspectos conceptuales de la integración, el comercio internacional, experiencias de otras regiones, diagnósticos sectoriales sobre infraestructuras de integración y cuestiones vinculadas con los aportes conceptuales e instrumentales de IIRSA. Se procurará que esta revisión sea realizada a través del examen de casos específicos.

La modalidad de trabajo es intensiva y está dirigida a favorecer la interacción de los asistentes. Se procurará combinar actividades expositivas con otras que alienten una mayor participación, paneles o talleres en grupos de trabajo, de manera de permitir discusiones activas entre los participantes sobre la base de la lectura previa de materiales y el planteo de preguntas/problema y de casos atinentes por parte de los organizadores.

## **C) Coordinación académica**

La coordinación académica del taller estará a cargo de la Secretaría del CCT de IIRSA.

## **D) Contenidos**

A continuación se presenta el programa del Taller.



## TALLER DE CAPACITACIÓN

### *Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Suramericana*

#### COMITÉ DE COORDINACIÓN TÉCNICA DE IIRSA

7 al 11 de Setiembre de 2009 - Auditorio Raúl Prebisch - Buenos Aires, Argentina



#### PROGRAMA TEMÁTICO (tentativo)

##### Día 1: Lunes 7 de Septiembre

Esta jornada está destinada a introducir a los participantes en conceptos básicos sobre integración, presentar los elementos para comprender la situación actual y las diversas facetas de las estrategias en curso en América del Sur. También se recorrerá la experiencia europea, como referencia a un proceso profundo que ha recorrido una historia singular de integración, tanto en el plano económico como político e institucional. Finalmente, se destacará la importancia del desarrollo de infraestructura en la región para el comercio internacional y la consideración de las disparidades regionales y el diseño de instrumentos para su resolución.

##### Mañana

09:00 - 09:30 Registro de Participantes

09:30 - 10:00 Apertura y presentación general del Taller  
Expositor: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

10:00 - 11:00 El estado de la integración regional  
Expositor: Roberto Bouzas (Universidad San Andrés - CONICET - Argentina)  
Moderador: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

- Integración. Conceptos básicos. Las diferentes dimensiones de la integración: política, económica, social, física; ¿cuál es la prioridad que corresponde asignar a la integración física?.
- América del Sur como bloque de integración: características actuales del proceso ¿Donde se encuentra hoy la región en materia de integración (UNASUR)? ¿Qué problemas y oportunidades enfrenta este proceso?.
- ¿Cómo se concilia la integración de América del Sur con otras iniciativas de integración (CAN, MERCOSUR, Mesoamérica)?.

11:00 - 11:15 Intervalo / Café

11:15 - 12:30 Infraestructura de integración: Experiencia destacadas de la Unión Europea

Expositor: Ramón Torrent (Universidad de Barcelona - España)

Moderador: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

- Principales hitos de la historia reciente, destacando el papel que ha cumplido la integración física en el proceso de integración europea.
- Principales conflictos: asimetrías, disparidades regionales y efectos sobre el territorio; sustentabilidad ambiental.
- Instituciones, políticas e instrumentos (Fondo Europeo para Desarrollo Regional, Fondo Social Europeo, Fondos de Cohesión, Banco Europeo de Inversiones).

12:30 - 14:00 Intervalo / Almuerzo

Tarde

14:00 - 15:15 Integración física, disparidades regionales y planificación territorial

Expositor: Antonio Filgueira Galvão (Centro de Gestión y Estudios Estratégicos - Brasil)

Moderador: Ramiro Ruiz del Castillo (BID - INTAL)

El desarrollo e implantación de infraestructura en sus distintas modalidades, modifica de manera directa e indirecta los costos de transporte y, por ende, impacta sobre la dinámica del territorio dentro del área de influencia. Según sea el caso, las disparidades regionales pueden agravarse ampliando las brechas económicas y sociales del espacio territorial en cuestión. La infraestructura de integración, dada su naturaleza transnacional, tiene a su vez impactos específicos. En este contexto, se plantean diversas preguntas: ¿Cuáles serían las políticas más efectivas para atenuar las disparidades regionales? ¿En qué medida la infraestructura puede promover una mejor distribución de los beneficios de la actividad económica en la población implantada en el territorio? ¿Cuál es el papel y las modalidades que deben asumir las políticas públicas nacionales y de orden local en el desarrollo de la infraestructura de integración?

15:15 - 15:30 Intervalo / Café

15:30 - 16:45 Medio ambiente e infraestructura sostenible

Expositor: Cristian Franz Thorud (BID), Manuel Pulgar-Vidal (SPDA-Perú)

Moderador: Ramiro Ruiz del Castillo (BID - INTAL)

- ¿Cuáles son los principales desafíos que tiene América del Sur en materia de desarrollo sostenible, medio ambiente e infraestructura?
- ¿Qué criterios de sostenibilidad ambiental y social debe incorporar la planificación de la infraestructura de integración?

## Día 2: Martes 8 de Septiembre

Esta jornada está destinada a introducir a los participantes en conceptos básicos de desarrollo sustentable e infraestructura sostenible, así como aspectos de evaluación de proyectos de integración.

### Mañana

10:00 - 11:00 La evaluación ambiental y social en la práctica (1)

Expositor: Alfredo Paolillo (CAF)

Moderador: Ignacio Estévez (BID - INTAL)

- Base conceptual y metodológica de la evaluación ambiental y social estratégica (EASE)

11:00 - 11:15 Intervalo / Café

11:15 - 12:30 La evaluación ambiental y social en la práctica (2)

Expositor: Alfredo Paolillo (CAF)

Moderador: Ignacio Estévez (BID - INTAL)

- EASE: una aplicación en el Eje Andino

12:30 - 14:00 Intervalo / Almuerzo

### Tarde

14:00 - 15:30 Los obstáculos al comercio y carencias de infraestructura en América del Sur

Expositor: Mauricio Mesquita Moreira (BID)

Moderador: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

- ¿Cómo se comparan los costos de transporte en relación con los efectos de las políticas comerciales en América del Sur?.
- ¿Cuál es el impacto de la infraestructura sobre los costos del transporte en América del Sur? ¿Cuáles son los principales efectos sobre el comercio en la región?.

15:30 - 15:45 Intervalo / Café

15:45 - 17:00 Evaluación de proyectos de inversión en integración

Expositor: Ricardo Sánchez (CEPAL)

Moderador: Jorge Kogan (CAF)

### Día 3: Miércoles 9 de Septiembre

Esta jornada está destinada a introducir a los participantes en aspectos del financiamiento de proyectos de infraestructura de integración y el funcionamiento de esquemas de concesiones viales en países seleccionados de la región, así como proveer elementos de diagnóstico sectoriales sobre infraestructura de integración en Sudamérica.

#### Mañana

09:30 - 10:45 Financiamiento de proyectos de infraestructura de integración

Expositor: Francisco Wulff (CAF)

Moderador: Ramiro Ruiz del Castillo (BID - INTAL)

- Conceptos básicos de evaluación de proyectos de inversión y su aplicación en el caso de proyectos de integración.

10:45 - 11:00 Intervalo / Café

11:00 - 12:30 Gestión privada de infraestructura de propiedad pública. Análisis de experiencias recientes en América Latina

Expositor: José Barbero (Argentina)

Moderador: Jorge Kogan (CAF)

#### Tarde

14:00 - 15:30 Diagnósticos sectoriales 1:

La integración energética de América del Sur: principales problemas

Expositor: Hugo Altomonte (CEPAL)

Moderador: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

15:30 - 15:45 Intervalo / Café

15:45 - 17:00 Diagnósticos sectoriales 2:

Los pasos de frontera en América del Sur

Expositores: Hernando Arciniegas (CAF), Ricardo Sicra (ECOTRANS - Argentina)

Moderador: Ramiro Ruiz del Castillo (BID - INTAL)

## Día 4: Jueves 10 de Septiembre

Este bloque, además de continuar con la revisión de diagnósticos sectoriales, se presentan elementos del bagaje técnico conceptual e instrumental acumulado por IIRSA a partir de sus actividades de coordinación del desarrollo de infraestructura de integración en Suramérica.

### Mañana

- 09:30 - 10:45 Diagnósticos sectoriales 3:  
El transporte aéreo de América del Sur  
Expositor: Jorge Kogan (CAF)  
Moderador: Mauro Marcondes-Rodrigues (BID)
- 10:45 - 11:00 Intervalo / Café
- 11:00 - 12:30 Diagnósticos sectoriales 4:  
La integración ferroviaria de América del Sur y las posibilidades del transporte multimodal  
Expositor: Jaime Valencia (ALAF)  
Moderador: Jorge Kogan (CAF)
- 12:30 - 14:30 Intervalo / Almuerzo

### Tarde

- 14:30 - 15:45 La planificación territorial basada sobre "Ejes" y "Grupos"  
Expositor: Mauro Marcondes-Rodrigues (BID)  
Moderador: Rolando Terrazas (CAF)
- 15:45 - 16:00 Intervalo / Café
- 16:00 - 17:00 Cadenas productivas y servicios de logística  
Expositor: Rinaldo Barcia Fonseca (UNICAMP - Brasil)  
Moderador: Mauro Marcondes-Rodrigues (BID)

## Día 5: Viernes 11 de Septiembre

Esta jornada busca considerar posibles respuestas a los dilemas que plantea el estado actual de la integración en América del Sur.

¿Es la integración física el punto de llegada o el comienzo de un proceso más profundo de integración? ¿Cuál es la experiencia de otras regiones (Unión Europea, Mesoamérica)? ¿Es IIRSA una respuesta eficaz para el desarrollo de infraestructura de integración? ¿Cuáles son sus fortalezas y cuáles son sus debilidades?

**09:30 - 11:30** Problemas principales de la integración y el desarrollo de infraestructura física en América del Sur

Panelistas invitados: José Botafogo Gonçalves (CEBRI - Brasil), Ennio Rodríguez (Costa Rica), Marcel Vaillant (Universidad de la República - Uruguay)

Moderador: Ricardo Carciofi, Director del INTAL / Secretaría del CCT de IIRSA

**11:30 - 11:45** Intervalo / Café

**11:45 - 12:45** Recapitulación y diálogo con los participantes  
Exposición y discusión: CCT