
Jornada Especial sobre la Revisión de la API

Informe Final

18-19 de abril de 2017

Auditorio INTAL

Esmeralda 130, Piso 11

Buenos Aires, Argentina

Los días 18 y 19 de abril de 2017 tuvo lugar en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, la Jornada Especial sobre la Revisión de la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API). La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú y Uruguay, representantes de organizaciones de la sociedad civil, de la Secretaría General de UNASUR y del Comité de Coordinación Técnica de COSIPLAN-IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

La reunión fue inaugurada por Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina, en ejercicio de la Presidencia Pro Témpore (PPT) del COSIPLAN, dando la bienvenida y agradeciendo la participación de cada una de las Coordinaciones Nacionales (CNS).

El Director mencionó que el objetivo de la API, es promover la conectividad de la región a partir de la construcción de redes de infraestructura para su integración física, atendiendo criterios de desarrollo social y económico sustentable, preservando el ambiente y el equilibrio de los ecosistemas. La API incluye actualmente 31 proyectos estructurados conformados por 103 proyectos individuales, por una inversión estimada de US\$ 20.149 millones.

De acuerdo al Plan de Acción Estratégico 2012-2022, la API será revisada cada cinco años. Fundamentalmente, se requiere analizar si luego de cinco años aquellos proyectos que aún no han sido implementados, cuentan con la misma prioridad que cuando fueron formulados, considerando que la situación de cada país, de la región y del mundo es distinta a la de 2011.

El Director comentó que desde la PPT Argentina consideran que este ejercicio es sumamente relevante porque consiste en planificar e implementar las prioridades de Suramérica en materia de infraestructura de integración, con la mirada puesta en el futuro. Este trabajo renueva el compromiso por una América del Sur mejor conectada, más competitiva y con el firme propósito de mejorar el desarrollo económico y social de nuestros pueblos.

A continuación, presentó los objetivos de la reunión que consistieron en: (i) presentar el diagnóstico de la API y consensuar los criterios para la revisión quinquenal; (ii) acordar la metodología de trabajo para llevarla a cabo; y (iii) presentar el estado actual y proyección de conclusión de los 31 proyectos estructurados.

Diagnóstico de la API y criterios para la revisión quinquenal

La propuesta de diagnóstico y criterios para la revisión fue realizada por la PPT de Argentina, con el apoyo de la Secretaría del CCT, y durante la reunión fue validada por todas las delegaciones presentes.

La Secretaría del CCT destacó que en los últimos cinco años la región asistió a un gran número de desastres naturales, a cambios desfavorables en el comercio mundial y a la reestructuración de alianzas en pos de profundizar el proceso de integración, entre otras cuestiones. Todo esto tuvo consecuencias en los gobiernos de la región a la hora de definir sus planes y prioridades, siendo una de ellas las inversiones en infraestructura, tanto internas como las necesarias para integrarse con sus países vecinos.

En este contexto, se subrayó que es más que necesario validar, analizar y adecuar estas prioridades a la dinámica política y económica actual, con el propósito de planificar e implementar aquellas obras que son más eficientes en el uso de los recursos y producen los mayores beneficios para los ciudadanos suramericanos.

Entre los meses de enero y abril la Secretaría del CCT realizó un diagnóstico como primer paso del ejercicio de revisión, utilizando varias fuentes de información¹. Esta información se sistematizó en una matriz para analizar el avance de los proyectos estructurados, considerando la proyección de finalización de los proyectos individuales que los componen. Luego de realizadas varias comunicaciones con las Coordinaciones Nacionales para recoger información faltante y validar otra, se consolidó un diagnóstico completo y actualizado sobre cada proyecto de la API.

En términos agregados, el diagnóstico identificó tres conjuntos de proyectos:

- En primer lugar, un grupo conformado por proyectos sin dificultades, con avances importantes y que se terminarán antes de 2022.
- En segundo lugar, un conjunto que incluye proyectos con dificultades, pero con prioridad y factibilidad, que estarían necesitando un plazo mayor para concretar las obras.
- Por último, proyectos con muchas dificultades, sin prioridad en los planes de inversión de gobierno, por lo que difícilmente se podrán implementar, al menos de la forma en que están estructurados en la API.

¹ El Sistema de Información de Proyectos; los informes de la API entre 2011 y 2016; comunicaciones con las Coordinaciones Nacionales; el diagnóstico de la API realizado por los países en 2015 sobre las dificultades para la implementación de cada proyecto; el informe final del consultor Bernardo Figueiredo sobre los proyectos multinacionales de la API; e información disponible en internet sobre aquellos proyectos API cuya información estaba desactualizada.

En base a este resultado, los países acordaron avanzar con la propuesta de revisión presentada por la PPT Argentina que consiste en:

- Configurar dos conjuntos de proyectos dentro de la API:
 - **API 2022:** proyectos con firme compromiso de finalización para 2022.
 - **API 2027:** proyectos con fecha prevista de conclusión para 2027.
- Los proyectos estructurados que no pueden incluirse en ninguna de estas dos categorías, dejan de ser prioritarios y podrán volver a ser analizados en la revisión de la API en 2022. Los proyectos individuales que componen esos proyectos API, se mantienen en la Cartera, salvo que los países propongan lo contrario. En el informe de la API 2017 se reportarán los motivos que dificultan la implementación de esos proyectos estructurados.

Los proyectos individuales que se mantienen en el grupo API 2022 o API 2027 deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- Ningún proyecto puede estar en etapa de Perfil.
- Los proyectos en etapa de Pre-Ejecución no pueden continuar en la misma sub etapa que cuando ingresaron a la API (2011).
- Los proyectos en etapa de Pre-Ejecución no pueden contar con estudios anteriores a 2013.
- Debe completarse el Sistema de Monitoreo Permanente obligatoriamente para todos los proyectos.

Los nuevos proyectos API que los países propongan incorporar deberán cumplir con los cuatro criterios definidos por el COSIPLAN durante la creación de la API en 2011:

- **CRITERIO 1:** El proyecto debe pertenecer a la Cartera de Proyectos del COSIPLAN, ser prioridad en la acción de gobierno y contar con compromiso de realización.
- **CRITERIO 2:** El proyecto dispone de estudios de factibilidad, o el país tiene asignados los recursos en el presupuesto para iniciar la ejecución de los mismos.
- **CRITERIO 3:** El proyecto consolida redes de conectividad con alcance regional; existen sinergias transfronterizas.
- **CRITERIO 4:** Existe oportunidad o necesidad de desarrollo de un programa de acciones complementarias para la prestación efectiva de servicios y el desarrollo sostenible del territorio, según las características y modalidades de cada proyecto.

La presentación se adjunta como Anexo 3.

Presentación del Informe Final sobre los Proyectos Multinacionales de la API

El consultor de la Secretaría General de UNASUR, Bernardo Figueiredo, realizó la presentación del Informe Final sobre la consultoría “Apoyo a los 8 Proyectos Multilaterales API-COSIPLAN” destacando las principales conclusiones y recomendaciones a las que se arribó como resultado de ese trabajo. Dicho informe contó con el apoyo financiero de CAF, y fue bien recibido por los delegados de los países en la reunión. Asimismo, la Presidencia Pro Tempore de Argentina en el COSIPLAN, por intermedio del Subsecretario de Planificación de la Inversión Pública de Argentina, Fernando Álvarez de Celis, reconoció el aporte de las recomendaciones del Informe, las cuales serán de utilidad en oportunidad de la Revisión de la API que se realizará en julio 2017, en Montevideo.

El informe y la presentación se adjunta como Anexo 4 y 5 respectivamente.

Estado actual y clasificación preliminar de los proyectos de la API

Eje del Amazonas

API 1 - Eje Vial Paita - Tarapoto - Yurimaguas, Puertos, Centros Logísticos e Hidrovías

Países: Perú

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Perú informó que los proyectos viales están avanzando según el cronograma. Los centros logísticos no avanzaron debido a cuestiones institucionales. La delegación de Perú propuso retirar del proyecto estructurado los centros logísticos de Iquitos, Paita y Yurimaguas, y adecuará el nombre del proyecto estructurado.

API 2 - Eje Vial Callao - La Oroya - Pucallpa, Puertos, Centros Logísticos e Hidrovías

Países: Perú

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Perú informó que los proyectos viales están avanzando según el cronograma. Los centros logísticos no avanzaron debido a cuestiones institucionales. La delegación de Perú propuso retirar del proyecto estructurado el centro logístico de Pucallpa, y adecuará el nombre del proyecto estructurado.

API 3 - Acceso Nororiental al Río Amazonas

Países: Brasil, Colombia, Ecuador, Perú

Clasificación preliminar: **no es prioritario**

Las delegaciones propusieron continuar trabajando los proyectos individuales en el ámbito de la Cartera del COSIPLAN, ya que el proyecto estructurado no cumple con los requisitos para formar parte de la API. Los países definirán los Términos de Referencia del estudio del mejoramiento de la navegabilidad del Río Putumayo, y se realizará al respecto una videoconferencia.

Eje Andino

API 4 - Corredor Vial Caracas - Bogotá - Buenaventura / Quito

Países: Colombia, Ecuador, Venezuela

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Colombia informó que los proyectos son carreteras de gran longitud que atraviesan territorios geográficamente complejos. A pesar de estas dificultades, se está avanzando de acuerdo al cronograma.

API 5 - Interconexión Fronteriza Colombia – Ecuador

Países: Colombia, Ecuador

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Colombia informó que el proyecto está avanzando sin mayores inconvenientes. Los países están trabajando en la metodología y coordinación institucional, para la optimización de infraestructura actual para control de personas.

API 6 - Sistema de Conectividad de Pasos de Frontera Colombia – Venezuela

Países: Colombia, Venezuela

Clasificación preliminar: **API 2027**

La delegación de Colombia informó que los proyectos se encuentran ubicados en un territorio afectado por problemas de orden diplomático, cuyas negociaciones se están desarrollando en las Cancillerías de ambos países. Sin embargo, el puente de Tienditas se entregará a la brevedad. Colombia también informó que el interés político se mantiene, aun teniendo escasos recursos para las obras.

Debido a la falta de información de los proyectos de Venezuela, y a la ausencia de su Coordinación Nacional en la reunión, la Secretaría General de UNASUR se comprometió a contactar a la misma para solicitar la actualización de la información.

API 7 - Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) Desaguadero

Países: Bolivia, Perú

Clasificación preliminar: **API 2022**

Las delegaciones de Bolivia y Perú informaron que las obras se estarían concluyendo en el presente año.

API 8 - Autopista del Sol: Mejoramiento y Rehabilitación del Tramo Sullana - Aguas Verdes (Incluye Vía de Evitamiento de Tumbes)

Países: Perú

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Perú informó que la zona se encuentra seriamente afectada por los desastres naturales. Están revisando los cronogramas iniciales. Sin embargo, los proyectos son prioritarios para el gobierno actual de Perú y se concluirían antes de 2022.

Eje de Capricornio

API 9 - Construcción del Puente Binacional Salvador Mazza - Yacuiba y Centro de Frontera

Países: Argentina, Bolivia

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Argentina y Bolivia se comprometieron a recolectar y compartir la información existente respecto al trabajo realizado, como insumo de las conversaciones que se desarrollarán durante la Videoconferencia por Eje.

API 10 - Conexión Oeste Argentina – Bolivia

Países: Argentina, Bolivia

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Argentina y Bolivia se comprometieron a recolectar y compartir la información existente respecto al trabajo realizado, como insumo de las conversaciones que se desarrollarán durante la Videoconferencia por Eje.

API 11 - Corredor Ferroviario Bioceánico Paranaguá – Antofagasta

Países: Argentina, Chile, Brasil, Paraguay

Clasificación preliminar: **no es prioritario**

Las delegaciones de Argentina, Brasil y Paraguay informaron que las inversiones requeridas para avanzar con este proyecto no se encuentran priorizadas en sus planes de gobierno.

Los países destacaron el interés de continuar las conversaciones sobre esta conectividad bioceánica en el ámbito del Grupo de Trabajo específico, con el objetivo de identificar las cuestiones a resolver, la posibilidad de realizar estudios y la planificación a largo plazo del proyecto.

API 12 - Conexión Vial Foz - Ciudad del Este - Asunción – Clorinda

Países: Argentina, Brasil, Paraguay

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Argentina y Paraguay destacaron la prioridad del proyecto y que existen estudios para realizar la obra. Seguirán revisando el proyecto estructurado durante la Videoconferencia por Eje, para evaluar su cronograma y su modalidad financiera.

API 13 - Línea de Transmisión 500 KV (Itaipú - Asunción - Yacyreta)

Países: Brasil, Paraguay

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Paraguay informó que las obras se estarían concluyendo a la brevedad, aunque queda pendiente la confirmación formal de la fecha por parte de la entidad de Yacyretá.

[Eje del Escudo Guyanés](#)

API 14 - Rehabilitación de la Carretera Caracas – Manaos

Países: Brasil, Venezuela

Clasificación preliminar: **no es prioritario**

La delegación de Brasil informó que el tramo brasileño se encuentra en mantenimiento y que el proyecto no podría concretarse en el corto plazo. No existe información sobre el tramo venezolano. Los trabajos seguirían en el marco de la Cartera del COSIPLAN.

Debido a la falta de información de los proyectos de Venezuela, y a la ausencia de su Coordinación Nacional en la reunión, la Secretaría General de UNASUR se comprometió a contactar a la misma para solicitar la actualización de la información.

API 15 - Ruta Boa Vista - Bonfim - Lethem - Linden – Georgetown

Países: Brasil, Guyana

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Brasil y Guyana informaron que es un proyecto prioritario para ambos países, para Guyana porque conecta el norte y el sur del país, y para Brasil porque es estratégico para su salida al Caribe.

API 16 - Rutas de Conexión entre Venezuela (Ciudad Guayana) - Guyana (Georgetown) - Suriname (South Drain - Apura - Zanderij - Moengo - Albina), Incluyendo la Construcción del Puente sobre el Río Corentine

Países: Guyana, Suriname, Venezuela

Clasificación preliminar: **API 2027**

La delegación de Guyana propuso continuar revisando el proyecto estructurado y sus proyectos individuales durante la Videoconferencia por Eje, para evaluar su reconfiguración.

Debido a la falta de información de los proyectos de Venezuela, y a la ausencia de su Coordinación Nacional en la reunión, la Secretaría General de UNASUR se comprometió a contactar a la misma para solicitar la actualización de la información.

[Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná](#)

API 17 - Mejoramiento de la Navegabilidad de los Ríos de la Cuenca del Plata

Países: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay, Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones presentes acordaron seguir revisando el proyecto estructurado durante la Videoconferencia por Eje, para evaluar la reconfiguración de sus proyectos individuales, la definición de las obras de inversión y mantenimiento, y la adecuación de su nombre.

API 18 - Interconexión Ferroviaria Paraguay - Argentina – Uruguay

Países: Argentina, Paraguay, Uruguay

Clasificación preliminar: **no es prioritario**

Las delegaciones de Argentina y Paraguay informaron que los proyectos no tienen actualmente prioridad ni factibilidad.

API 19 - Rehabilitación del Ramal Ferroviario Chamberlain - Fray Bentos

Países: Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Uruguay informó que el proyecto se estaría concluyendo antes de 2022.

API 20 - Circunvalación Vial de Nueva Palmira y Sistema de Accesos Terrestres al Puerto

Países: Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Uruguay informó que el proyecto se estaría concluyendo antes de 2022.

[Eje Interoceánico Central](#)

API 21 - Aeropuerto Distribuidor de Carga y Pasajeros para Sudamérica (Hub Aeropuerto Internacional Viru Viru, Santa Cruz)

Países: Bolivia

Clasificación preliminar: **API 2027**

La delegación de Bolivia informó que el proyecto es prioritario para conectar el país con la región y el mundo. Actualmente se está diseñando la nueva licitación. Desde la firma del contrato, la ejecución de las obras se estima en 60 meses.

API 22 - Mejoramiento de la Conectividad Vial en el Eje Interoceánico Central

Países: Bolivia, Brasil

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Bolivia informó que la carretera Toledo-Pisiga concluyó en 2016, y que la carretera La Paz-Santa Cruz tiene varios tramos, algunos concluidos y otros en ejecución. El corredor se concluirá para 2025.

Las delegaciones de Bolivia y Brasil informaron que harán las consultas correspondientes sobre la frontera de Puerto Suárez-Corumbá y retomarán la conversación sobre ese proyecto en la

Videoconferencia por Eje.

API 23 - Paso de Frontera Infante Rivarola - Cañada Oruro

Países: Bolivia, Paraguay

Clasificación preliminar: **no es prioritario**

Las delegaciones de Bolivia y Paraguay informaron que no es prioritaria la construcción del centro de frontera. Paraguay informó que la primera fase del paso de frontera está concluida y operando.

API 24 - Corredor Ferroviario Bioceánico Central (Tramo Boliviano)

Países: Bolivia

Clasificación preliminar: **API 2027**

La delegación de Bolivia informó que el corredor tendría una longitud de 1.894 km, el costo estimado del proyecto es de US\$7.000 millones y el cronograma de las obras es de cinco años. Asimismo, se comentó que se está avanzando con interesados en la financiación de Alemania y Suiza, y con representantes de Brasil, Perú, Paraguay y Uruguay interesados en participar de esta conectividad.

En el marco de la Videoconferencia por Ejes se estará analizando la posible reconfiguración del proyecto y de su traza en base a las últimas reuniones multilaterales y a las configuraciones financieras que se estarían discutiendo.

Eje MERCOSUR-Chile

API 25 - Gasoducto del Noreste Argentino

Países: Argentina, Bolivia

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Argentina informó que el proyecto se está ejecutando y concluirá las obras durante el presente año, no solamente el tramo troncal sino también algunos tramos secundarios, con el propósito de proveer gas a localidades para uso residencial. Es el proyecto más importante de gas natural de Argentina.

API 26 - Construcción del Puente Internacional Jaguarão - Río Branco

Países: Brasil, Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Brasil y Uruguay informaron que el proyecto se encuentra retrasado pero continúa siendo prioritario para ambos países.

API 27 - Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín y Lagoa Dos Patos

Países: Brasil, Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Brasil y Uruguay continuaran revisando el proyecto estructurado durante la Videoconferencia por Eje.

API 28 - Corredor Ferroviario Montevideo – Cacequí

Países: Brasil, Uruguay

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Uruguay informó que las obras se estarían concluyendo antes de 2022.

API 29 - Optimización del Sistema Paso de Frontera Cristo Redentor

Países: Argentina, Chile

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Argentina y Chile informaron que es un proyecto muy complejo de rehabilitación de un túnel ferroviario a vial, y de rehabilitación del otro túnel paralelo. Ambos países confirmaron el alto interés político en el proyecto. Existe una cooperación técnica del BID en apoyo a la constitución del mismo.

API 30 - Túnel Binacional Agua Negra

Países: Argentina, Chile

Clasificación preliminar: **API 2027**

Las delegaciones de Argentina y Chile informaron que el proyecto tiene una alta prioridad política, se está avanzando firmemente en los trabajos del Programa Territorial de Integración (PTI).

Eje Perú-Brasil-Bolivia

API 31 - Conexión Porto Velho - Costa Peruana

Países: Brasil, Perú

Clasificación preliminar: **API 2022**

La delegación de Brasil informó que el proyecto está en ejecución y concluirá en el segundo semestre 2018.

Próximos pasos

A continuación, se repasaron las instancias de trabajo para avanzar con la revisión de la API.

Entre mayo y junio se realizarán las Videoconferencias por Eje para la actualización de los proyectos de la Cartera del COSIPLAN. El presente año, el foco central de este ejercicio será dar continuidad al diálogo sobre los proyectos API y definir la clasificación de cada uno de ellos y eventualmente incluir nuevos proyectos. En estos encuentros se contará con la activa participación de los funcionarios técnicos involucrados en los proyectos de la API.

La siguiente instancia será la próxima reunión de revisión de la API, a realizarse el 11 de julio en Montevideo, donde se presentará formalmente el resultado de todo el ejercicio de revisión. La versión ajustada de la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración será presentada a los Ministros del COS IPLAN para su aprobación en la reunión de diciembre en la ciudad de Buenos Aires.

ENERO-MARZO	ABRIL (ACTIVIDAD PRESENCIAL)	MAYO - JUNIO (VIDEOCONFERENCIAS POR EJES)	JULIO (ACTIVIDAD PRESENCIAL)	DICIEMBRE (MINISTROS COSIPLAN)
✓ Análisis y diagnóstico de los proyectos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Presentación de la propuesta de revisión ✓ Repaso de los 31 proyectos con los países ✓ Propuesta de nuevos proyectos API 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Revisión de los proyectos por Eje y configuración de API 2022 y API 2027 ✓ Configuración y justificación técnica de los nuevos proyectos API 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Presentación de la API luego de las reuniones por Eje ✓ Consenso sobre la configuración de la API 2022 y API 2027 ✓ Contenido de la Declaración de Ministros de Buenos Aires sobre la revisión de la API 2017 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aprobación de la API 2022 y API 2027

El calendario de videoconferencias se presenta a continuación:

Eje de Integración y Desarrollo	Fecha
Interoceánico Central y Perú-Brasil-Bolivia	16 de mayo
MERCOSUR-Chile	23 de mayo
Hidrovia Paraguay-Paraná	30 de mayo
Capricornio y Del Sur	5 de junio
Andino	13 de junio
Escudo Guayanés	15 de junio
Amazonas	22 de junio

Listado de Anexos

Anexo 1: [Agenda de la Jornada especial de revisión de la API](#)

Anexo 2: [Lista de delegaciones participantes de la Jornada especial de revisión de la API](#)

Anexo 3: [Propuesta de revisión de la API](#)

Anexo 4: [Informe “8 Proyectos Multilaterales API-COSIPLAN”](#)

Anexo 5: [Presentación “8 Proyectos Multilaterales API-COSIPLAN”](#)