

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

Información básica y estratégica para
apoyar el proceso de gestión intensiva
del proyecto:

CENTRO DE FRONTERA
DE DESAGUADERO

BOLIVIA-PERÚ

EJE ANDINO



Mayo de 2005

Centro de Frontera de Desaguadero

Información General

EJE DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO

Andino

GRUPO

Conexión Perú – Bolivia (Grupo 8)

PAÍSES

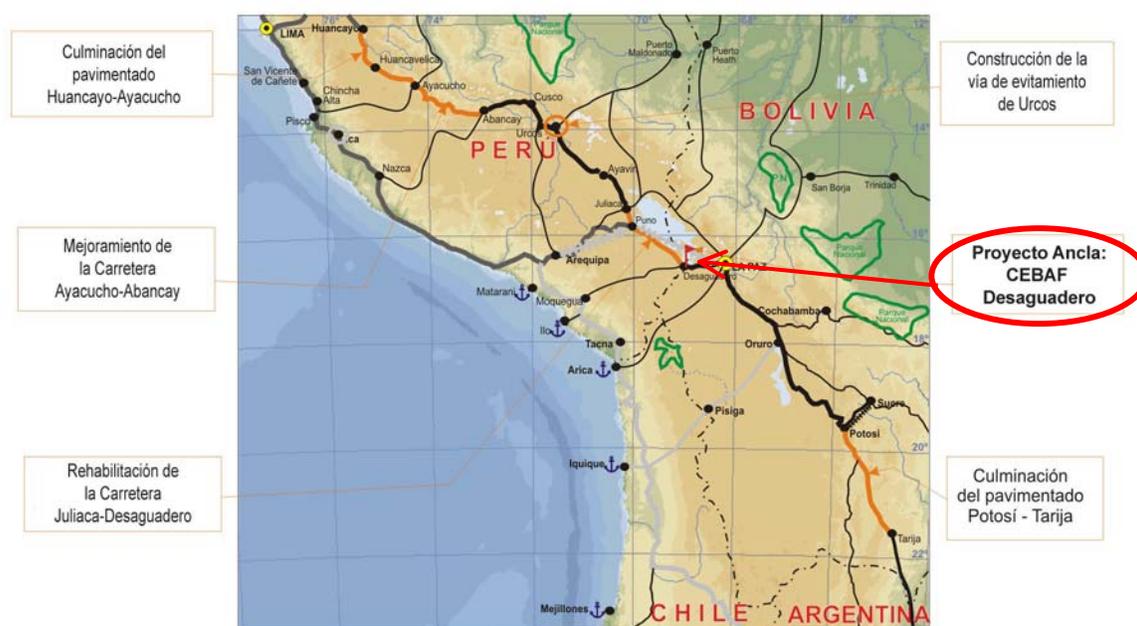
Bolivia y Perú

OBJETIVO

Implantar un centro de control binacional integrado y ágil del flujo de personas, mercancías y vehículos entre el Perú y Bolivia y otros países de la región que facilite el flujo comercial y potencie las relaciones económicas entre las regiones andinas del Perú y Bolivia que funcionan a través de vías pavimentadas existentes y ampliarlas hacia la zona andina central del Perú y noroeste andino argentino.

SOLUCIÓN PROPUESTA

- Construir y operar los módulos yuxtapuestos que conforman el Centro Binacional Integrado de Atención de Frontera (CEBAF) en el nuevo puente en la localidad de Desaguadero.
- Normar, estandarizar y armonizar los procedimientos administrativos y de información entre las instituciones de forma que operen coordinadamente en el paso de frontera de Desaguadero ejerciendo el control del flujo de personas, mercancías y vehículos.



INVERSIÓN TOTAL

US\$ 7.5 millones (Cada módulo tiene un costo aproximado de US\$ 3.75 millones)

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

- Módulo Peruano: Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y recursos locales de contrapartida (30% Tesoro)
- Módulo Boliviano: Por definir (BID o CAF) y recursos locales de contrapartida (20% Tesoro)

ÓRGANOS EJECUTORES

Perú:

Existe la propuesta que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) ejecute las obras de infraestructura y el Ministerio de Relaciones Exteriores asuma la coordinación de la operación fronteriza. La operatividad del CEBAF se realizará en estrecha coordinación con las instituciones encargadas de funciones específicas: Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), Servicio Nacional de Sanidad Agrícola (SENASA), Ministerio del Interior, etc.

Bolivia:

Los Ministerios de Hacienda y de Servicios y Obras Públicas administrarán la ejecución de las obras en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Superintendencia de Transportes, la Aduana Nacional, el Ministerio del Interior y el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria (SENASAG).

Etapas y Fechas Relevantes

ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)

ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)

ESTUDIOS AMBIENTALES / EIA

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)

LICENCIAS AMBIENTALES

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)



OBTENCIÓN DE FINANCIAMIENTO (POR ETAPA DEL PROCESO)

Financiamiento	Estado (SD, S, A, C, T, E) *	Fuente
Expropiaciones	SD	Tesoro
Estudios de factibilidad	C	CAF
Estudios ambientales	C	CAF
Estudios de ingeniería	C	CAF
Inversión	S (Perú) S (Bolivia) (¿??)	Tesoro, BID Tesoro, CAF o BID

*Siglas: "SD" Sin Definición; "S" Solicitud; "A" Aprobación; "C" Contratación; "T" Terminado y "E" En Ejecución

(Hay que verificar porque los financiamientos de los estudios estan en contratación si ya están concluidos)

DISEÑO FINAL

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)

PROYECTO EJECUTIVO

Concluido: 2004 (Peru y Bolivia)

LICITACIÓN

Perú: 2006 (cuando ¿)

Bolivia: 2006 (cuando ¿)

INICIO EJECUCIÓN

Perú: 2006 (cuando ¿)

Bolivia: 2007 (cuando ¿)

CONCLUSIÓN

Perú: 2006 (cuando ¿)

Bolivia: 2007 (cuando ¿)

Situación Actual

ETAPA ACTUAL

Pre-licitación (Perú y Bolivia)

Perú:

El proyecto se encuentra en las etapas finales de gestión de financiamiento con el BID para la ejecución del proyecto.

Bolivia:

El proyecto se encuentra en las etapas iniciales de gestión de financiamiento con el BID y la CAF para la ejecución del proyecto.



SITUACIÓN GENERAL

El paso de Desaguadero está situado en el Puente Internacional de Desaguadero, sobre el río del mismo nombre, entre las poblaciones homónimas en Perú y Bolivia y es el paso de frontera más importante entre Bolivia y Perú. Por Desaguadero transita el 90% del comercio entre Perú y Bolivia.

En el contexto de IIRSA, se ha seleccionado al Paso de Frontera de Desaguadero como una de las cinco experiencias piloto para la modernización del Tránsito Aduanero Internacional, que servirá para replicar en los otros países de la región. Para avanzar en este proceso, los gobiernos de Bolivia y Perú suscribieron en el 2004 un Convenio de Cooperación Técnica no Reembolsable con la Corporación Andina de Fomento (CAF), con el apoyo de la Secretaría General de la Comunidad Andina en calidad de Supervisor Técnico, para el financiamiento de los Estudios de Factibilidad y de Diseño Final para la construcción del CEBAF – Desaguadero, los cuales han concluido a fines del 2004, incluyendo un plan urbano binacional.

SITUACIÓN FINANCIERA

El proyecto culminó la fase de preinversión que fue financiada por la CAF. La gestión de financiamiento con el BID se encuentra en sus etapas finales y en Bolivia en sus etapas iniciales con BID y CAF.

Etapas Críticas para la Implementación del Proyecto

Etapa Crítica 1: Gestión del financiamiento

Bolivia:

DESCRIPCIÓN RESUMEN

Bolivia debe completar las gestiones de financiamiento ante el BID o la CAF para culminar esta fase.

DECISIÓN NECESARIA

Comparar condiciones de financiamiento para optar por el más apropiado, luego lograr su inscripción oficial en la programación del organismo financiero **y, por último, obtener la aprobación del financiamiento.**

ÓRGANOS FUNDAMENTALES

- Ministerio de Hacienda
- Corporación Andina de Fomento (CAF)
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

ÓRGANOS INFLUYENTES

- Ministerio de Servicios y Obras Públicas
- Aduana Nacional
- Ministerio del Interior
- Superintendencia de Transportes y el SENASAG

ACCIONES IMPORTANTES PREVIAS

- **Coordinar respuesta del BID a la solicitud de Bolivia.**
- Gestionar la inscripción del proyecto en la programación del organismo financiero por parte del Ministerio de Hacienda.



FECHAS LÍMITES

- Respuesta del BID: *Julio 2005*
- Inscripción en el presupuesto 2006: *Octubre 2005*
- Aprobación final del financiamiento: *Julio 2006*

Perú:

DESCRIPCIÓN RESUMEN

Culminar la preparación del perfil para el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y obtener la aprobación de endeudamiento y **negociar o aprobar el préstamo con el BID**

DECISIÓN NECESARIA

- Firmar el Convenio que permite recibir los recursos de cooperación técnica japonesa de apoyo a la preparación del programa Pasos de Frontera Perú.
- **Obtener la aprobación del financiamiento con el BID**

ÓRGANOS FUNDAMENTALES

- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).
- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

ÓRGANOS INFLUYENTES

- Presidencia de Consejo de Ministros (PCM)
- Ministerio de Relaciones Exteriores

ACCIONES IMPORTANTES PREVIAS

- Firmar el Convenio de Cooperación Técnica japonesa.
- Ejecutar los estudios requeridos para complementar el perfil y la factibilidad para el SNIP.
- Culminar la preinversión para el SNIP y que la **PCM** y el MEF declaren el proyecto viable y obtener la aprobación del endeudamiento para el programa Pasos de Frontera Perú.

FECHAS LÍMITES

- Firma del Convenio: *Mayo 2005*
- Finalización de los estudios: *Septiembre 2005*
- **Comprobar** la viabilidad del programa y la firma del préstamo: *Octubre 2005.*

Etapas Críticas 2: Adquisición de los terrenos para la construcción del CEBAF Desaguadero

DESCRIPCIÓN RESUMEN

Se requiere culminar con éxito el proceso de adquisición y/o expropiación de los terrenos sobre los cuales se construirán las instalaciones de los módulos del CEBAF, en un área aproximada de 5 Has. en cada país y por un monto estimado de US\$ 80 mil en Perú y de US\$ 70 mil en Bolivia.

DECISIÓN NECESARIA

Perú:

- Confirmar que el MTC es la entidad responsable de la adquisición de los terrenos del CEBAF.
- Establecer mecanismos para llegar a acuerdos satisfactorios con los propietarios de los terrenos afectados.
- Agilizar el proceso de regularización de la propiedad de los terrenos que fueron afectados durante la construcción de las variantes del puente internacional.
- Agilizar el proceso de adquisición de los terrenos para el CEBAF.



Bolivia:

- Establecer mecanismos para llegar a acuerdos satisfactorios con los propietarios de los terrenos afectados por parte del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA).
- Agilizar el proceso de adquisición de los terrenos para el CEBAF.

ÓRGANOS FUNDAMENTALES

Perú:

- Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) a través Provías Nacional y la Comisión Nacional de Tasaciones (CONATA)
- Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE)
- Ministerio de Economía y Finanzas
- Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT - Aduanas)

Bolivia:

- Ministerio de Desarrollo Sostenible y de Agricultura, a través del INRA
- Ministerio de Hacienda

ÓRGANOS INFLUYENTES

Perú:

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Municipalidad de Desaguadero
- Ministerio de Agricultura, a través del Programa Especial de Titulación de Tierras (PETT)

Bolivia:

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o Corporación Andina de Fomento (CAF)
- HAM (????????) de Desaguadero
- Ministerio del Interior

ACCIONES IMPORTANTES PREVIAS

En ambos países:

- En Perú, se debe ratificar con el MRREE la responsabilidad del MTC en la adquisición de los terrenos.
- Concluir los procesos de tasación y saneamiento físico legal de los terrenos afectados por la construcción de CEBAF.
- Presupuestar fondos para el pago de los terrenos.
- Negociar e indemnizar adecuadamente a los propietarios de los terrenos afectados. En caso necesario plantear el proceso de expropiación de los terrenos.
- En Perú, se debe adicionalmente negociar e indemnizar adecuadamente a los propietarios de los terrenos afectados por la variante del puente binacional.

FECHAS LÍMITES

Perú:

- Concluir los procesos de saneamiento y tasaciones para los terrenos de la variante: **Junio 2005.**
- Iniciar los procesos de adquisición para los terrenos del CEBAF: **Junio 2005.**
- Confirmar al MTC como entidad que financiará indemnizaciones ó expropiaciones: **Junio 2005.**
- Presupuestar los recursos: **Octubre 2005.**
- Indemnizaciones: *Febrero 2006.*

Bolivia:

- Iniciar los procesos de adquisición para los terrenos del CEBAF: **Agosto 2005.**
- Presupuestar los recursos: *Octubre 2005.*
- Indemnizaciones: *Febrero 2006.*



Etapas Críticas 3: Preparativos para la operación del CEBAF Desaguadero en ambos países

DESCRIPCIÓN RESUMEN

Se requiere perfeccionar y consolidar las funciones institucionales de la Junta de Administración del CEBAF. Las distintas entidades que ejercen control en frontera tienen que operar en forma sincronizada, a fin de agilizar los procesos y realizarlo en el tiempo óptimo necesario.

DECISIÓN NECESARIA

- Concluir la reglamentación de la Junta de Administración del CEBAF.
- Establecer procedimientos y documentos estandarizados para el CEBAF.

ÓRGANOS FUNDAMENTALES

Perú:

- Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT - Aduanas)
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Ministerio de Agricultura (a través de SENASA)
- Ministerio del Interior
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC)

Bolivia:

- Ministerio de Hacienda (Aduanas Nacionales)
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Superintendencia de Transportes
- Servicio Nacional de Caminos
- Ministerio del Interior
- Ministerio de Agricultura (SENASAG)

ÓRGANOS INFLUYENTES

Perú:

- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
- Municipalidad de Desaguadero

Bolivia:

- Ministerio de Servicios y Obras Públicas
- HAM de Desaguadero

ACCIONES IMPORTANTES

- Reglamentar las funciones y procedimientos operativos de la Junta de Administración del CEBAF
- Desarrollar bases de datos y sistemas informáticos integrados.
- Proseguir con los ejercicios periódicos de control integrado, evaluarlos y perfeccionarlos.

FECHA LÍMITE

Diciembre 2006



Contactos

RESPONSABLES DEL PROYECTO

Luis Valda (Bolivia)
Director General de Transportes
Tel y fax: (5912) 237-1395
lvalda@oopp.gov.bo

Rafael Farromeque Quiroz (Perú)
Director General de Planificación y Presupuesto
Tel. (511) 4336822
Fax. (511) 4336446
rfaromeque@mtc.gob.pe

Adrian Lazo Diaz (Perú)
Director de Planificación Sectorial
Tel: (511) 4336822
Fax: (511) 4336446
alazo@mtc.gob.pe

COORDINADORES NACIONALES DE IIRSA

Mauricio Navarro (Bolivia)
Viceministro de Transporte
Tel: (5912) 237-1395
Fax: (5912) 237-1395
mnavarro@oopp.gov.bo

Mario Velez Malqui (Perú)
Director Nacional para Asuntos de IIRSA-Perú
Ministerio de Relaciones Exteriores
Tel: (511) 311-2774, 975 51355
mvelez@rree.gov.pe

Luis Hernández Ortiz
Secretario Técnico de la Comisión Multisectorial IIRSA-Perú
Ministerio de Relaciones Exteriores
Tel: (511) 311-2772
lhernandez@rree.gov.pe

COORDINADORES DE EJES DEL CCT

Carlos Tamayo
BID
Tel: (1202) 623-3811
carlost@iadb.org

Julián Villalba
CAF
Tel: (58 212) 209-2256
jvillalba@caf.com



Pablo Pereira
FONPLATA
Tel: (5913) 336-6611
Fax: (5913) 337-1713
ppereira@fonplata.org

Nota: En la medida en que avanze el Sistema de Monitoreo de la AIC se buscará desarrollar indicadores de logros y de desempeño¹.

Indicadores de Logros: Serán utilizados para reportar el avance y progreso en la ejecución de las actividades relacionadas con el proyecto.

Indicadores de Desempeño: Serán utilizados para evaluar la efectividad y eficiencia en la ejecución de las actividades relacionadas con el proyecto.

¹ Es importante establecer una línea de base a partir de la cual se seguirá la evolución de cada indicador