

---

## **Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Transporte de Carga y Logística**

### **Informe**

*18 y 19 de octubre de 2017*

*Novotel – San Isidro*

*Lima– Perú*

Los días 18 y 19 de octubre de 2017 tuvo lugar en la ciudad de Lima, Perú, la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Transporte de Carga y Logística. La reunión contó con la presencia de las delegaciones y miembros de la red de expertos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, y representantes del Comité de Coordinación Técnica de COSIPLAN-IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como **Anexos 1 y 2**, respectivamente.

El propósito del evento consistió en revisar el avance en las actividades programadas para el año 2017 y acordar los lineamientos de las actividades a ser ejecutadas en el período 2018. Los objetivos específicos fueron: (i) Difundir buenas prácticas llevadas a cabo en Latinoamérica en materia de planificación logística integral, logística agrícola y sistemas comunitarios portuarios, y discutir cómo aplicarlas a la región; (ii) Generar documentos técnicos que permitan enriquecer el trabajo de los proyectos orientados a promover la integración regional de cadenas logísticas, en particular cómo se integra el análisis de cadenas logísticas regionales y extra-regionales al proyecto de cabotaje en la costa Pacífica y la implementación de infraestructura dedicada en el Eje MERCOSUR-Chile; (iii) Revisar los logros alcanzados con las primeras 4 ediciones del curso “Formulación y Gestión de Políticas Públicas en Transporte de Carga y Logística” y analizar las prioridades inmediatas en materia de formación, de forma tal de complementar y reforzar los conocimientos adquiridos hasta la fecha; y (iv) Revisar, difundir los logros y analizar los avances en las actividades de la red de expertos, y definir con precisión las prioridades del período y las modalidades operacionales. (**Anexo 3**)

La apertura de la reunión estuvo a cargo de Jorge Chang Serrano, Director General de la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto (OGPP) del Ministerio de Transporte y Comunicaciones de Perú y de Carmen Polo, Subsecretaria de Planificación de Transporte de Cargas y Logística del Ministerio de Transporte de Argentina, representando a la Presidencia Pro Tempore del COSIPLAN.

A continuación de la sesión de apertura, en el **Panel N° 1, Planificación Integral en Logística de Cargas** se presentaron las acciones llevadas a cabo por Perú en Planificación Integral del Sector. Por una parte, el Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC) ha venido

llevando a cabo planes y acciones en materia de infraestructura, servicios de transporte y logística. Por otra parte, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) lidera la planificación y ejecución de acciones en Facilitación del Comercio, entendida esta última como las acciones vinculadas a todo el componente de procesos de comercio exterior. Estas iniciativas y avances fueron presentadas por Juan Cárdenas Fernández del MTC (**Anexo 4**) y Francisco Ruiz Zamudio, del MINCETUR (**Anexo 5**). Complementando las presentaciones de Perú se discutió el caso de Panamá, con las actividades técnicas, institucionales y financieras llevadas a cabo para formular Políticas, Planes y proyectos en el sector (**Anexo 6**).

Los participantes discutieron en grupos sobre las buenas prácticas aplicables a sus respectivos países, y concluyeron en:

- a) la necesidad de adoptar modelos institucionales y políticas que puedan facilitar la implementación de planes y proyectos;
- b) enfatizar la necesidad de que la logística apoye en la generación de valor agregado nacional;
- c) contar con información para la toma de decisiones y generar sistemas transparentes de cobro de tarifas en particular en el sector portuario y terrestre;
- d) fomentar el diálogo público-privado y empoderar efectivamente al sector privado adoptando un marco legal pertinente;
- e) capacitar a los funcionarios;
- f) contar con fondos de cooperación técnica (CT) para avanzar en la implementación de proyectos. Hubo en particular interés en el caso discutido sobre la utilidad de crear un fondo de asistencia técnica que canalice recursos de CT y fortalezca a las instituciones en la implementación de planes y proyectos, a la vez que sirva de apoyo a la coordinación interinstitucional a nivel ejecutivo y el control de gestión.
- g) estandarizar metodologías para calcular los costos logísticos

**El Panel N° 2, Desarrollo de Sistemas Comunitarios Portuarios (PCS)**, se inició con la presentación de Romina Morales Rojas, encargada del proyecto PCS en Chile, sobre el trabajo que viene llevando a cabo el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones para definir estándares que permitan integrar los futuros desarrollos de PCS (**Anexo 7**). Estos estándares de interconexión están siendo concertados entre actores públicos y privados en el marco de un proyecto que incluye los PCS pero integra igualmente la ventanilla única de comercio exterior (VUCE), la ventanilla única portuaria y el sistema centralizado de registro de transporte (SITCOMEX) en desarrollo por el MTT. Los beneficios y características del proyecto fueron discutidos por los participantes en una sesión plenaria. Perú señaló que el enfoque que están utilizando es integrarlo a la Ventanilla Única, que en realidad se constituye como una plataforma electrónica de logística y comercio exterior.

**El Panel N° 3, Colaboración Logística Agrícola y Madurez Logística**, contó con la participación de 3 invitados externos. Los señores Germán Larralde y Fabián Salazar, Gerente Comercial y Gerente de Logística de la Terminal de Servicios Portuarios Patagonia Norte de Argentina, respectivamente, quienes mostraron el caso de logística colaborativa de los productores de frutas de la región patagónica (**Anexo 8**). Esta se organiza a través de la Terminal de contenedores y su central de almacenamiento y cross-docking, incluyendo la coordinación de los servicios de transporte. Cristian Calderón, Director del Consejo Nacional de Usuarios del Sistema de Distribución Física Internacional (CONUDFI) de Perú, presentó la situación de la infraestructura de apoyo al comercio exterior en Perú (**Anexo 9**). En particular se refirió a la logística colaborativa para exportaciones de perecederos organizada a través de Frío Aéreo, en la Terminal de Carga del Aeropuerto Jorge Chávez en el Callao. Finalmente, el consultor Gabriel Perrín, experto en logística agrícola de Argentina,

presentó el caso de las exportaciones crecientes de alfalfa, y los retos logísticos de la misma (**Anexo 10**). Destacó las iniciativas de colaboración logística entre productores, potencialmente competidores, en torno a infraestructura logística de almacenaje compartida a fin de reducir los costos logísticos.

El taller de trabajo en este panel se organizó en tres grupos asistidos por los expositores donde los participantes discutieron la pertinencia de los casos presentados a sus respectivos países. Se encontraron similitudes para aplicar las soluciones a la soja en Valparaíso y las flores en Ecuador, y hubo interés en los tres casos sobre el uso de la infraestructura terminal como mecanismo para optimizar el transporte terrestre.

El **Panel N° 4, Logística de Cargas en Proyectos de Integración**, se inició con las presentaciones de Ignacio Estévez, de la Secretaría del CCT, sobre el resultado de las aplicaciones de la metodología de Integración Productiva y Logística del COSIPLAN, y los Términos de Referencia (TdR) para el Estudio de Cadenas logísticas del Eje Mercosur-Chile (**Anexo 11**), y de Vicente Gutiérrez del MTC de Perú, sobre los resultados de la aplicación la misma metodología al Grupo 5 de proyectos del Eje Andino (**Anexo 12**). Con base en estas dos presentaciones el taller siguiente consistió en trabajar en dos grupos donde los participantes discutieron: (i) las cadenas logísticas aplicables al eje en función de sus patrones logísticos; y (ii) las soluciones pertinentes. Al finalizar, cada grupo presentó las conclusiones de su trabajo sobre las cadenas identificadas, su mapeo y las soluciones que consideraron pertinentes para su mejor funcionamiento.

En el **Panel N° 6, Observatorios de transporte de carga y logística**, Nicolás Rincón Munar, Coordinador de la Unidad Técnica de Ejecución Logística del Departamento Nacional de Planeación de Colombia y Mauricio Casanova, del Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones de Chile, presentaron los avances y la evolución de los respectivos observatorios en lo que concierne a los indicadores seleccionados, la plataforma tecnológica de base, el marco institucional, el costo y financiamiento de los mismos (**Anexos 14 y 15**). Perú señaló el trabajo que viene realizando en la medición de costos logísticos en cadenas seleccionadas con apoyo de Banco Mundial, y el interés en difundir la metodología empleada. Los participantes concluyeron sobre la importancia de trabajar con otras instituciones responsables de la toma de información para optimizar los esfuerzos.

Los **paneles N° 5 y 7, Balance de los cursos de Logística de Cargas y Avances de la Red de Expertos** respectivamente, fueron discutidos de forma conjunta. Se inició con una presentación de Alejandra Radl de la Secretaría del CCT, quien destacó que a la fecha se han certificado 132 personas de 13 países (incluyendo Centroamérica), alcanzando una aprobación promedio de 80% respecto de los funcionarios inscriptos (**Anexo 13**). La discusión sobre los resultados del curso y las opiniones recogidas durante las 4 ediciones resaltó la importancia de no reducir contenido sino más bien reorganizar las actividades de forma de aligerar la carga a los participantes, y eventualmente, ampliar la duración para dar más tiempo para el estudio. Los participantes concluyeron sobre la necesidad de generar un segundo curso orientado a profundizar temas específicos, tales como metodologías de medición de costos logísticos, impacto económico de proyectos, y plataformas logísticas, entre otros. La directora del curso enviará una encuesta virtual a fin de detectar los temas de mayor interés para ser considerados en una futura edición.

En cuanto a la red de expertos los participantes discutieron sobre la modalidad más adecuada para dinamizarla, destacando la necesidad de generar un salón virtual y apoyarse en los Webinar sólo de forma puntual cuando se necesite difundir una buena práctica. La coordinación nacional de Colombia destacó la utilidad que brinda la herramienta Webex para el desarrollo de videoconferencias en el marco del COSIPLAN por lo que la Secretaría del CCT se comprometió a utilizarla para algunas reuniones de la Red de Expertos que requieren mayor debate e interacción entre los participantes.

A continuación, los participantes discutieron las prioridades de la red de expertos, acordado en la necesidad de conformar los grupos siguientes con los participantes y líderes de grupo que se señalan en la tabla:

<b>Grupo</b>	<b>Tema</b>	<b>Líderes</b>	<b>Participantes</b>
I	Observatorios, indicadores, metodologías de cálculo de indicadores y de fijación de tarifas, Metodologías de evaluación de proyectos	Mauricio Casanova, Chile Nicolás Rincón, Colombia	María Elena Lucana, Perú César Aguilar, Ecuador Pablo Iorio, Uruguay Natalia Teruya, Perú Natalia García, Argentina Milena Fonseca, Colombia José Manuel Mora, Venezuela Josue Límaco, Perú
II	Transporte multimodal, cadenas logísticas, servicios logísticos, colaboración logística, PCS	Romina Morales, Chile José Manuel Mora, Venezuela	Mauricio Casanova, Chile María Elena Lucana, Perú Daniel Urioste, Chile Nicolás Rincón, Colombia Sergio del Aguila, Perú César Aguilar, Ecuador Josue Límaco, Perú María del Carmen Sánchez Orozco, Perú
III	Facilitación, institucionalidad, políticas, normas, APP	Francisco Ruiz, Perú María Elena Lucana, Perú Daniel Urioste, Chile	Romina Morales, Chile César Aguilar, Ecuador María del Carmen Sánchez Orozco, Perú Vicente Gutiérrez, Perú Natalia García, Argentina Pablo Iorio, Uruguay

Finalmente, se acordó que el Plan de Trabajo para el período 2017-2018 se centraría en:

- a) Las actividades de la red, para lo cual se estaría enviando a cada uno de los grupos de trabajo una lista de prioridades identificadas en la sesión de trabajo respectiva, organizadas temporalmente a fin de que, al interior de cada grupo se discutan los resultados y productos a generar durante el mes de noviembre. En ese sentido, el trabajo del período será definido en función de las prioridades que establezcan los mismos participantes.
- b) Se trabajará adicionalmente en las adaptaciones al curso actual y se comenzará a esbozar los alcances de la segunda parte del curso, con base en las necesidades que señalen los participantes en la encuesta virtual a realizar durante el mes de noviembre.

## LISTADO DE ANEXOS

- Anexo 1: [Agenda de la Reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística](#)
- Anexo 2: [Lista de participantes de la Reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística](#)
- Anexo 3: [Objetivos, resultados esperados y dinámica de la Reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística](#)
- Anexo 4: [Planificación integral en logística de cargas en Perú - Ministerio de Transporte y Comunicaciones de Perú](#)
- Anexo 5: [Planificación integral en logística de cargas en Perú - Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú](#)
- Anexo 6: [Estrategias y planificación de la logística de carga en Panamá - Marelia Martínez Rivas, Consultora del CCT](#)
- Anexo 7: [Sistemas Comunitarios Portuarios \(PCS\) - Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones de Chile](#)
- Anexo 8: [Rol de la infraestructura especializada en la colaboración logística en cadenas agrícolas precederas - T.S.P. Patagonia Norte S.A., Argentina](#)
- Anexo 9: [Infraestructura de apoyo a cadenas agrícolas de exportación - Consejo Nacional de Usuarios del Sistema de Distribución Física Internacional \(CONUDFI\), Perú](#)
- Anexo 10: [Colaboración logística en cadenas agrícolas - Gabriel Perrin, Consultor](#)
- Anexo 11: [Cadenas logísticas en el Eje MERCOSUR-Chile - Secretaría del CCT](#)
- Anexo 12: [Integración productiva vía marítima en el Grupo de Proyecto 5 del Eje Andino - Coordinación Nacional de Perú](#)
- Anexo 13: [Revisión de resultados de las cuatro ediciones del Curso "Formulación y Gestión de Políticas en Transporte de Carga y Logística" - Secretaría del CCT](#)
- Anexo 14: [Avances en la implementación del observatorio de Colombia - Departamento Nacional de Planeación de Colombia](#)
- Anexo 15: [Avances en la implementación del observatorio de Chile - Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones de Chile](#)