



**COSIPLAN**  
Presidencia Pro T empore  
Venezuela 2016 – 2017

---

## **REUNIÓN DEL GRUPO TÉCNICO EJECUTIVO SOBRE TRANSPORTE DE CARGA Y LOGÍSTICA**

**DoubleTree by Hilton – Parque 93**

**Bogotá • Colombia**

**13 y 14 de Septiembre de 2016**

### **INFORME FINAL**

Los días 13 y 14 de septiembre de 2016 tuvo lugar en la ciudad de Bogotá, Colombia, la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Transporte de Carga y Logística. La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, de la Secretaría General de UNASUR, y del Comité de Coordinación Técnica de COSIPLAN-IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

El propósito del evento consistió en revisar el avance en las actividades programadas para el año 2016 y acordar los lineamientos de las actividades a ser ejecutadas en el período 2017. Los objetivos específicos fueron: (i) Presentar la red de expertos y brindar pautas metodológicas para el inicio de sus actividades; (ii) Revisar el avance en la implementación de los Observatorios sobre Transporte de Carga y Logística de la región; (iii) Revisar, discutir y acordar los alcances de los Términos de Referencia del Estudio de Cadenas Logísticas del Eje MERCOSUR-Chile; (iv) Presentar el avance en materia de Procesos Sectoriales de Integración en COSIPLAN; y (v) Informar sobre los resultados de las tres ediciones del Curso Virtual “Formulación y gestión de políticas en transporte de carga y logística”. Las dos jornadas combinaron presentaciones informativas con mesas de trabajo temáticos de planificación estratégica.

La apertura de la reunión estuvo a cargo de César Augusto Peñaloza, Director de Infraestructura y Energía Sostenible del Departamento Nacional de Planeación de Colombia. Como parte de esta sesión de apertura se presentó la Política Nacional Logística de Colombia, el Plan Maestro de Transporte Intermodal de Colombia y la Institucionalidad Público-Privada para la logística en Bogotá y Cundinamarca (Anexos 3, 4 y 5)

La primera sesión tuvo como objetivo discutir asuntos críticos y retos que han confrontado los países en la implementación de los observatorios logísticos e identificar información que podría ser recolectada para contribuir a la planificación de la infraestructura regional. Se presentó el Observatorio Regional sobre Transporte de Carga y Logística implementado por el BID, las experiencias de Observatorios Nacionales de Chile, Colombia y Uruguay, y el Sistema de Información de Transporte de Bolivia (Anexos 6 al 10)

Las mesas de trabajo buscaron identificar indicadores clave en transporte y logística de carga a recolectar a nivel regional. Los países definieron para recoger en el corto plazo los siguientes: (i) volumen de carga (ton/mes; ton/km) por tipo; (ii) tiempos: origen-destino y tiempo en frontera; (iii) transporte (flota): cantidad de vehículos por tipo (que circulan por los corredores de integración); (iv) procesos de comercio exterior: cantidad de controles requeridos para un mismo despacho y cantidad de documentos requeridos (para importación y exportación); (v) costos (ton/km); y (vi) reparto/intercambio modal. En el mediano/largo plazo, se identificaron los siguientes: (i) demanda: matriz origen-destino (volúmenes de carga) y proyección; (ii) oferta: capacidad de infraestructura y servicios; (iii) eficiencia: tiempos y costos; y (iv) consumo y emisiones (huella de carbono).

Las áreas de acción en el marco de COSIPLAN que fueron recomendadas en esta materia son la estandarización de metodologías de medición de indicadores y tomas de datos (para garantizar comparabilidad de las mediciones entre los países de la Región); la estandarización de pesos, dimensiones y unidades de medida; y la coordinación inter-institucional y fortalecimiento de las capacidades locales encargadas de la toma de información (Anexo 11)

En la segunda sesión se presentaron los avances de los Procesos Sectoriales de Integración de COSIPLAN con el propósito de analizar la coordinación de acciones en materia de transporte de carga y logística. En relación a Integración Ferroviaria Suramericana, se presentaron los objetivos y alcances del “Estudio para aportar insumos para elaborar una estrategia que facilite la Integración Ferroviaria Suramericana” que se está realizando en COSIPLAN con la coordinación de Uruguay. Se destacó el trabajo de recopilación de información que realizaron los países sobre la normativa nacional e internacional/regional aplicables en cada estado; las características de la infraestructura ferroviaria y del material rodante; y las características operativas existentes de los servicios de carga. Durante la reunión se mencionó la importancia de que esta información se encuentre disponible para realizar otros análisis además de los planteados en el estudio (Anexo 12)

Respecto a Integración y Facilitación Fronteriza se presentaron los antecedentes de este tema en COSIPLAN y las acciones que se emprendieron en 2016 con la coordinación de Argentina y Chile. El trabajo de relevamiento de información actualizada sobre el estado de los pasos y las situaciones de fronteras a través de cuestionarios dirigidos a los 12 países, está directamente vinculado con el transporte de carga y la logística. Se busca obtener información sobre cuestiones tales como servicios para choferes de carga; área de estacionamiento para vehículos de carga; accesos diferenciados para control; nodos logísticos en el área de frontera; control de cargas refrigeradas; y control de cargas peligrosas. Adicionalmente, se destacó la utilidad del [Sistema de Información Geográfica de COSIPLAN](#), una herramienta que permite articular la logística y el transporte de cargas con las fronteras, ya que cuenta con capas temáticas que geo referencian puertos secos, zonas francas y centros logísticos, entre otros elementos (Anexo 13)

En relación a la Integración Suramericana a través de Puertos e Hidrovías, la CAF hizo mención a su gran potencialidad analizada en su reciente [estudio](#). América del Sur posee el mayor sistema fluvial del mundo, contando con el 28% del total de agua dulce del planeta y 110.000 km de ríos navegables. Se destacó la necesidad de avanzar hacia un cambio de paradigma donde las hidrovías y cuencas hidrográficas se posicionan como medio de transporte y comunicación, integrando habitantes y territorios; brindan condiciones para impulsar el desarrollo económico y social de sus áreas de influencia que en su mayor parte son mediterráneas; generan condiciones para el mejoramiento de la competitividad y una mayor inserción internacional; y son compatibles con el medio ambiente y contribuyen al desarrollo sostenible y socialmente responsable (Anexo 14)

En la tercera sesión se presentó la propuesta de términos de referencia para la “Formulación del Plan Estratégico de Logística de Carga para el Eje MERCOSUR-Chile (MCC)”. El objetivo del estudio consiste en elaborar un plan estratégico para el desarrollo de la logística de cargas en el Eje MCC, focalizando el análisis en las cadenas de interés estratégico (a nivel nacional y en el Eje) y la comprensión de sus patrones comerciales y logísticos (Anexo 15)

El alcance del estudio, así como el esquema general de actividades, listado de productos y cronograma de trabajo fue objeto de análisis de las mesas de trabajo. Las principales conclusiones alcanzadas fueron que para realizar un estudio de esta magnitud es fundamental contar con las siguientes condiciones: garantizar el compromiso por parte de todos los países de asignar los recursos necesarios para cumplir con el programa de trabajo; conformar equipos nacionales multisectoriales con activa participación de los gobiernos sub-nacionales; establecer mecanismos de diálogo de alta calidad tanto público-público como público-privado a nivel nacional; configurar instancias de participación para validar las actividades a nivel nacional y regional; identificar un conjunto de criterios cuantitativos y cualitativos para seleccionar las cadenas logísticas que se van a analizar, considerando que todas ellas tienen que involucrar a más de un país; consolidar un repositorio de información, estudios y documentos existentes para agilizar la etapa de preparatoria de los trabajos; y considerar la estandarización de

conceptos y metodologías que luego puedan ser aplicadas en los otros Ejes de COSIPLAN, así como analizar la posibilidad de extender este estudio a los otros Ejes en forma simultánea (Anexo 16)

En la cuarta sesión se realizó la propuesta para conformar la Red de Expertos de Logística de Cargas REXLOG del COSIPLAN. El objetivo de la Red es asesorar al Consejo de forma continua en decisiones y formulación de política pública, planes, proyectos y acciones regionales, promoviendo con ello, el desarrollo de los sistemas logísticos nacionales y de la Región. Las condiciones necesarias para su creación, la estructura y funcionamiento y los pasos para la implementación de la Red fueron objeto de análisis de las mesas de trabajo. Las principales conclusiones alcanzadas fueron: diseñar un esquema flexible de trabajo a fin de permitir la participación de una amplia gama de instituciones; facilitar la interacción y el aprendizaje colectivo; definir sub grupos enfocados en temáticas específicas de su interés; contribuir a la aplicación de lecciones aprendidas y buenas prácticas; garantizar el compromiso y participación activa de los países asignando los recursos necesarios para cumplir con el programa de trabajo; incluir el sector académico en temas específicos; utilizar la plataforma tecnológica de comunidad de práctica del BID; sistematizar los avances y resultados de los trabajos; y establecer una instancia presencial anual de toda la red para revisar avances y proponer nuevos temas (Anexo 18)

En cuanto a las temáticas que la Red abordaría en una primera fase, se priorizaron las tres siguientes: cadenas logísticas; metodologías y observatorios; y armonización de términos y unificación de conceptos. En un segundo conjunto de temas se identificaron: institucionalidad, normativa, políticas públicas, logística e impacto urbano, tecnologías, facilitación, e infraestructura (Anexo 19)

En la quinta y última sesión se presentaron los resultados del Curso Virtual “Formulación y Gestión de Políticas en Transporte de Carga y Logística” desarrollado por el BID con la coordinación de Perú. El contenido de este curso fue elaborado en función de las necesidades del COSIPLAN. Se realizaron 3 ediciones del curso entre 2015 y 2016 y se certificaron 97 funcionarios de 14 países de América Latina. De América del Sur participaron Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay. El 60% fueron hombres y el 40% mujeres, y la edad promedio fue de 40 años. La evaluación del curso fue de 9 puntos sobre 10 considerando el contenido, los tutores, los materiales utilizados y la plataforma virtual (Anexo 20)

Posteriormente se generó un diálogo con los participantes del curso con el propósito de relevar sus opiniones e identificar áreas de mejoras para incorporar a futuras ediciones del curso. Los participantes realizaron una valoración muy positiva de la capacitación, destacando la calidad y utilidad de los contenidos y resaltando la experiencia adquirida a partir de la alta exigencia en términos de horas de dedicación que implicó. Entre otras cosas se mencionaron el beneficio de los foros como una forma de enriquecimiento mutuo; la necesidad de contar con una herramienta de intercambio síncrona que permita que los participantes puedan conocerse; y la importancia de realizar una mejor difusión al interior del gobierno para que participen las instituciones relacionadas con la logística de cargas, tanto del nivel nacional como sub nacional.

Finalmente, se acordaron los próximos pasos y las actividades a incluir en el Plan de Trabajo 2017 de COSIPLAN (Anexo 21):

- Red de Expertos: Realizar ajustes a la propuesta de funcionamiento de la Red hasta el 10/10 y validar la nueva versión hasta el 24/10, a fin de iniciar los trabajos de la misma el primer trimestre de 2017.
- Plan Estratégico de Logística de Carga para el Eje MERCOSUR-Chile: realizar ajustes a los Términos de Referencia hasta el 10/10 y validar la nueva versión hasta el 24/10. Realizar una videoconferencia el 1/11 para resolver comentarios adicionales; terminar de acordar alcances, actividades, productos y cronograma; priorizar actividades 2017; y definir un grupo de trabajo de los países.
- Datos y mecanismos de recolección: incorporar a la Red un grupo de trabajo para especificar la información a relevar, analizar los mecanismos de recolección y establecer un plan de trabajo.
- Curso Virtual “Formulación y Gestión de Políticas en Transporte de Carga y Logística”: identificar audiencias dentro del sector público (incluyendo gobiernos sub nacionales) y cantidad de personas para una cuarta edición, y sugerir nuevos temas para desarrollar cursos hasta el 30/10. Incluir la cuarta edición en el Plan de Trabajo 2017 de COSIPLAN.

#### **Listado de Anexos:**

Anexo 1: [Agenda de la Reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística.](#)

Anexo 2: [Lista de participantes de la Reunión del GTE sobre Transporte de Carga y Logística.](#)

Anexo 3: [Política Nacional Logística de Colombia](#)

Anexo 4: [Plan Maestro de Transporte Intermodal de Colombia](#)

Anexo 5: [Logística urbana regional, una apuesta público privada en Bogotá y Cundinamarca](#)

Anexo 6: [Observatorio Regional sobre Transporte de Carga y Logística del BID](#)

Anexo 7: [Observatorio Nacional de Logística de Colombia](#)

Anexo 8: [Observatorio Nacional de Transporte y Logística de Uruguay](#)

Anexo 9: [Observatorio Logístico de Chile](#)

Anexo 10: [Sistema de Información de Transporte de Bolivia.](#)

Anexo 11: [Mesas de Trabajo sobre indicadores de transporte de carga a nivel regional y mecanismos de recolección](#)

Anexo 12: [Integración Ferroviaria Suramericana](#)

Anexo 13: [Integración y Facilitación Fronteriza en América del Sur](#)

Anexo 14: [Integración Suramericana a través de puertos e hidrovías](#)

Anexo 15: [Términos de Referencia del Estudio sobre Cadenas Logísticas Estratégicas del Eje MERCOSUR-Chile](#)

Anexo 16: [Mesas de Trabajo sobre las Cadenas Logísticas del Eje Mercosur Chile](#)

Anexo 17: [Red de Expertos de Logística de Cargas del COSIPLAN](#)

Anexo 18: [Mesas de Trabajo sobre el funcionamiento de la Red de Expertos en Transporte y Logística de Carga de COSIPLAN](#)

Anexo 19: [Mesas de Trabajo sobre la selección de áreas temáticas de la Red de Expertos en Transporte y Logística de Carga de COSIPLAN](#)

Anexo 20: [Curso Virtual sobre Transporte de Carga y Logística](#)

Anexo 21: [Plan de Trabajo 2017](#)