

---

# Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Planificación para la Integración y Desarrollo de Territorios de Frontera

*12 y 13 de septiembre de 2017*

*Auditorio INTAL*

*Esmeralda 130, Piso 11*

*Buenos Aires – Argentina*

## **1. INTRODUCCIÓN**

Las acciones en materia de “planificación para la integración y el desarrollo de territorios de frontera” del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) de UNASUR se enmarcan en el Plan de Acción Estratégico (PAE) 2012-2022 de este Consejo. El objetivo de estos trabajos consiste en convertir las regiones de frontera en espacios de integración y desarrollo, facilitando la movilidad de bienes y personas, y planificando el territorio atendiendo aspectos económicos, sociales y ambientales.

En 2016, Argentina y Chile, países que lideran la temática en el Foro Técnico del COSIPLAN, propusieron relevar información actualizada sobre la situación de los pasos de frontera en lo referente a los controles de frontera y a la población ubicada en el área de influencia más próxima.

El 23 de agosto tuvo lugar en Santiago de Chile la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE) con el objetivo de analizar las dimensiones de la integración de frontera a considerar en el marco del COSIPLAN, los criterios para definir las regiones bilaterales fronterizas y compartir información sobre los proyectos de cada país en dichas regiones.

Como resultado de las actividades realizadas en 2016, los países decidieron incluir en el Plan de Trabajo 2017 la implementación de una plataforma que contenga la información de base de cada territorio de frontera, incluyendo la recopilada a través de los cuestionarios sobre integración de frontera.

En este marco, Argentina y Chile avanzaron en la elaboración de un documento sobre la “Plataforma COSIPLAN-IIRSA: Planificación para la integración y el desarrollo de territorios de frontera” que fue presentado el 18 de abril en la XXX Reunión del Foro Técnico IIRSA realizada en Buenos Aires. Posteriormente, el 26 de mayo se realizó una videoconferencia donde los países acordaron avanzar en la programación de la sección de información pública de la plataforma, así como consolidar los comentarios al documento y seleccionar los pasos que serán considerados como piloto para una primera recolección de datos.

## 2. OBJETIVOS DE LA REUNIÓN

- I. Intercambiar información y dialogar sobre casos de América Latina en materia de gestión coordinada de fronteras: sistemas de gestión integrados e interoperables; coordinación interinstitucional; ventanillas únicas de comercio exterior (VUCE); y distintos modelos de gestión de los pasos de fronteras.
- II. Compartir los avances y acordar próximos pasos para el desarrollo e implementación de la “Plataforma COSIPLAN-IIRSA: Planificación para la Integración y el Desarrollo de Territorios de Frontera”.
- III. Presentar proyectos de pasos de frontera o corredores bi o multinacionales que requieran la implementación de sistemas de gestión integrados para el control de cargas y personas. Definir los compromisos que los países trabajarán para ser rubricados en la reunión de Ministros de diciembre del presente año.

## 3. PARTICIPANTES

Coordinadores Nacionales, funcionarios de los países de las áreas de gobierno vinculadas con las fronteras (aduanas, migraciones, seguridad, servicios de sanidad, comercio y producción), y representantes de la Secretaría General de UNASUR y del Comité de Coordinación Técnica (CCT) del Foro Técnico IIRSA del COSIPLAN.

## 4. AGENDA

### Martes 12 de septiembre

08:45-09:00

**Registro de participantes**

09:00-09:15

**Apertura de la reunión**

Presidencia Pro Témpore COSIPLAN Argentina:

*Fernando Álvarez de Celis, Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*

*Germán Bussi, Secretario de Planificación, Ministerio de Transporte de Argentina*

*Eduardo Bustamante, Subsecretario de Desarrollo de Fronteras del Ministerio de Seguridad de Argentina.*

*Ministro Mónica Carci, Dirección de Asuntos Regionales, Secretaría de Relaciones Exteriores, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina.*

*Gustavo Beliz, Director del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del BID.*

09:15-09:30

**Objetivos, resultados esperados y dinámica de la reunión**

**Expositores:**

*Marcela Espinoza, Jefe Departamento Aplicación Legislativa de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*

*Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*

09:30-10:45

**PANEL I: Gestión Coordinada de Fronteras (GCF)**

**Panelistas:**

- *Rosa Aizprua, Coordinadora para el Programa de Integración Fronteriza, Autoridad Nacional de*

*Aduanas de Panamá.*

- *Jorge Jiménez Kockar, Subdirector General de la Subdirección General de Operaciones Aduaneras del Interior, Dirección Nacional de Aduanas de Argentina. Paso Internacional Sistema Cristo Redentor.*
- *Patricia Chamorro Figueroa, Servicio Nacional de Aduanas de Chile. Paso Internacional Sistema Cristo Redentor.*
- *Margarita Libby Hernandez, Especialista Senior en Integración y Comercio, BID.*

#### **Preguntas y comentarios**

**10:45-11:00** **Café**

**11:00-13:00** **PANEL II: Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)**

#### **Panelistas:**

- *Marvin Salas, Gerente de la VUCE, PROCOMER de Costa Rica.*
- *Erika Medina, Coordinadora de Proyectos, Alianza Pro-Modernización Logística del Comercio Exterior PROCOMEX de Brasil.*
- *Margarita Libby Hernández, Especialista Senior en Integración y Comercio del BID.*

#### **Moderador:**

*Ignacio Traballoni, Responsable de Legales, VUCE, Ministerio de Producción de Argentina.*

#### **Preguntas y comentarios**

**13:00-14:30** **Almuerzo**

**14:30-16:00** **PANEL III: Plataforma COSIPLAN-IIRSA: Planificación para la Integración y el Desarrollo de Territorios de Frontera**

#### **Panelistas:**

#### **Objetivos, características y etapas de desarrollo de la plataforma.**

- *Marcela Espinoza, Jefe Departamento Aplicación Legislativa de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*

#### **Presentación del diseño preliminar y funcionalidades de la plataforma. Ejemplo práctico con información seleccionada por Argentina y Chile.**

- *Agustina Pomares, Dirección Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional de Argentina.*

#### **Preguntas y comentarios**

#### **Criterios para la selección de los pasos de frontera.**

- *Hernando Arciniegas, Consultor del CCT.*

#### **Preguntas y comentarios**

#### **Moderadora:**

*Alejandra Radl, Especialista en Integración y Comercio del BID-INTAL, Secretaría del CCT.*

**16:00-16:15** **Café**

**16:15-17:30** **EJERCICIO PRÁCTICO: Consolidación del listado de pasos de frontera suramericanos**

#### **Dinámica de la actividad:**

- *Hernando Arciniegas, Consultor del CCT.*

**Moderador:**

*Ignacio Estevez, Especialista en Integración y Comercio del BID-INTAL, Secretaría del CCT.*

**Participantes:**

- *Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*
- *Wilde Roberto Camacho Salazar, Jefe de Gestión y Proyectos, Ministerio de Obras Públicas Servicios y Vivienda de Bolivia.*
- *João Carlos Parkinson de Castro, Jefe de la Coordinación General de Asuntos Económicos de América del Sur, Central y Caribe, Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil.*
- *Marcela Espinoza, Jefe Departamento Aplicación Legislativa de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*
- *Héctor Giovanni Páez, Asesor de la Política Intermodal de Transporte, Departamento Nacional de Planeación de Colombia.*
- *Dany Jara, Director de Créditos y Cooperación Internacional del Ministerio de Transporte y Obras Públicas de Ecuador (participación virtual), y Patricia Palma, Asesora de la Dirección de Inserción Estratégica Internacional Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (participación virtual)*
- *Carol Primo- Lewis, Jefe de Servicios de Apoyo a la Inmigración, Departamento de Ciudadanía, Ministerio de Presidencia de Guyana.*
- *Daiana Ferreira Da Costa V., Dirección de Integración Física y Transporte Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay.*
- *Pablo Genta, Director Nacional de Planificación y Logística, Ministerio de Transporte y Obras Públicas de Uruguay (participación virtual)*
- *Alejandra Puerta, Viceministra de Planificación Territorial, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, y Elvis Urbina, Embajador de Venezuela ante UNASUR, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*

**17:30-17:45**

**Reflexión y conclusiones sobre los temas tratados durante la primera jornada y su impacto en la planificación para la integración y el desarrollo de territorios de frontera**

**Expositor:**

*Hernando Arciniegas, Consultor del CCT.*

**17:45**

**Cierre de la primera jornada**

**Miércoles 13 de septiembre**

**09:15-11:00**

**PANEL IV: Modelos de operación para el movimiento de cargas y el tránsito de personas**

**Panelistas:**

**Centros de Frontera en Argentina, el caso de Paso de los Libres – Uruguayana (Argentina-Brasil)**

- *Fernando Cafasso, Director Nacional de Asuntos Técnicos de Fronteras, Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*

**El caso del Paso de Frontera Concesionado Santo Tomé – Sao Borja (Argentina-Brasil)**

- *Jose Luiz Vazzoler, Gerente General de Mercovia S.A.*

## La visión de los operadores logísticos sobre los pasos de fronteras terrestres

- *Juan José Mininni, Director Departamento de Transporte Internacional, Federación Argentina de Entidades Empresarias del Autotransporte de Cargas (FADEEAC).*
- *Francisco Lobos, Gerente General, Asociación Gremial Chilena de Empresarios de Transporte Internacional de Carga por Carretera (AGETICH).*

### Moderador:

*Hernando Arciniegas, Consultor del CCT.*

### Preguntas y comentarios

11:00-11:15

Café

11:15-13:00

## PANEL V: Procedimientos, mecanismos y tecnologías para la articulación del movimiento internacional de cargas.

### Panelistas:

#### Sistema de gestión de las cargas y pasajeros en el Aeropuerto El Dorado.

- *Héctor Giovanni Páez, Asesor de la Política Intermodal de Transporte, Departamento Nacional de Planeación de Colombia.*

#### Sistema de gestión y movimiento de las cargas en el Puerto de El Callao.

- *Sergio Miguel Del Águila Alfaro, Encargado del Área de Control y Fiscalización, Dirección de Operaciones y Medio Ambiente, Autoridad Portuaria Nacional (APN) de Perú.*

#### Aplicación de la tecnología a corredores de integración.

- *Gerardo Durán, Gerente de Territorio Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay. Oracle – Sector Público.*

#### Sistema Informático de Tránsito Internacional Aduanero (SINTIA)

- *Mariano Ferro, Jefe de Departamento, Centro Único de Monitoreo Aduanero de la Subdirección General de Control Aduanero de la Dirección General de Aduanas (DGA) de Argentina.*

### Moderador:

*Ady Beitler, Especialista Senior en Integración y Comercio del BID.*

### Preguntas y comentarios

13:00-14:30

Almuerzo

14:30-17:00

## PANEL VI: Priorización de pasos de frontera o corredores para la implementación de sistemas de gestión integrados e interoperables en el control del tráfico internacional terrestre.

### Intercambio de experiencias.

**Corredor Vial de Integración entre el Atlántico y el Pacífico** (Brasil, Paraguay, Argentina y Chile). Acuerdos alcanzados en el uso de nuevas tecnologías para facilitar el comercio.

- *João Carlos Parkinson de Castro, Jefe de la Coordinación General de Asuntos Económicos de América del Sur, Central y Caribe, Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil.*

#### Paso de Jama – Sistema Cristo Redentor – Integración Austral

- *Marcela Espinoza, Jefe Departamento Aplicación Legislativa de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*

### Diálogo entre las Coordinaciones Nacionales.

### Moderador:

*Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*

17:00-17:15 **Café**

17:15-17:30 **Conclusiones y próximos pasos**

*Marcela Espinoza, Jefe Departamento Aplicación Legislativa de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.*

*Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina.*

[www.iirsa.org/cosiplan](http://www.iirsa.org/cosiplan)