



Reunión del GTE sobre Planificación para la Integración y Desarrollo de Territorios de Frontera

*Auditorio INTAL-LAB
Buenos Aires, Argentina
12 y 13 de setiembre de 2017*

Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre
Planificación para la Integración y Desarrollo de Fronteras

PANEL III

**Plataforma COSIPLAN-IIRSA: Planificación para la Integración
y el Desarrollo de Territorios de Frontera**

Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Planificación para la
Integración y Desarrollo de Fronteras

**Criterios para la selección de los pasos de frontera para
ser incorporados a la Plataforma COSIPLAN-IIRSA**

Hernando Arciniegas, Consultor del CCT

FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

- Las fronteras tienen una connotación sociocultural y económica y el elemento vinculante son las poblaciones localizadas en dicho territorio.
- Los elementos que permiten su interrelación son las vías de comunicación y puentes, las Infraestructuras físicas (líneas de transmisión de electricidad, gaseoductos, entre otros).
- Los servicios de salud y educación, la historia común y tradiciones culturales y comerciales pueden incrementar los vínculos sociales y económicos.
- Hay fronteras sin población y están mas asociadas al límite o la línea fronteriza y cuando son cruzadas por vías de comunicación e infraestructura energética son más visibles.

FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

Es conveniente tener claro los conceptos de Desarrollo e Integración fronteriza:

- Desarrollo Fronterizo: asociado a la incorporación de los territorios fronterizos al desarrollo de su propio país y a las estrategias y políticas nacionales. Estas son las que pueden permitir mejorar las condiciones de vida de sus pobladores y fortalecer la gestión local y regional.
- Integración Fronteriza: es un proceso convenido por los Estados de los países vecinos para trabajar conjuntamente por el territorio fronterizo que acuerden. Implica compromisos políticos y actuaciones coordinadas. Así surge la necesidad de una planificación compartida.
- El desarrollo y la integración fronterizas: trabajadas conjuntamente permite solucionar los problemas comunes y se incrementa su potencial.

FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

La dimensión territorial de las fronteras mas reducida son las

“Áreas de Frontera”

Cuando están asociadas a la linealidad de la frontera y a nivel local y regional se representan con los

“Pasos de Frontera”

Estos son los territorios mas visibles y estratégicos y hacen parte de muchos de los proyectos de infraestructura y conectividad previstos en los Ejes del COSIPLAN

CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

A. Pasos asociados a los niveles poblacionales:

1. **Ubicados en espacios sin población estable:** No están vinculados a dinámicas socioeconómicas. Solo existen instalaciones para ejercer los controles y los funcionarios competentes para ello.
2. **Vinculados a pequeñas poblaciones que ocupan los territorios de su entorno:** Ejercen precaria influencia sobre los pasos, pueden ser asentamientos vinculados a explotaciones productivas o a obras de infraestructura.
3. **Vinculados directamente a centros urbanos:** Los pobladores ejercen influencia por su proximidad, que se fortalece si existen entramados económico-comerciales y socio-culturales

CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

4. **Vinculados a ciudades gemelas:** Son ciudades comunicantes en movilidad humana y generalmente de libre circulación. Si existen asimetrías de desarrollo importantes entre los entramados urbanos hace muy compleja su situación.
5. **Vinculados a metrópolis regionales:** Tienen características especiales por la importancia que tienen en el desarrollo de las regiones y su conectividad con los países fronterizos.

CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

B. Pasos asociados al movimiento de personas, bienes y servicios

1. **Por volúmenes de pasajeros y turistas:** Existen pasos con intenso tráfico regional y binacional con o sin atracciones turísticas y en el extremo otros que solo tienen interés turístico en forma permanente o estacional. La presencia de las autoridades es variable según las necesidades.
2. **Por volúmenes de carga:** Tanto de comercio internacional binacional como de terceros. Debe contarse con la presencia de todas las autoridades de control.
3. **Para tránsito vecinal fronterizo de mercancías y personas:** Para zonas pobladas aisladas o ciudades gemelas que no tienen una conectividad internacional importante.
4. **Por volúmenes de carga, pasajeros, turistas y tránsito vecinal fronterizo:** Demandan mayor complejidad en los controles

APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

Es recomendable tener en cuenta las dos categorías de criterios para seleccionar los pasos que se incorporarán a la "Plataforma COSIPLAN – IIRSA: Planificación para la Integración y Desarrollo de Territorios de Frontera".

Como complemento en la decisión, además de los niveles de población existentes que conforman los primeros criterios y los volúmenes de carga y de turistas y de tránsito vecinal fronterizo, se debe tener en cuenta:

- El desarrollo económico y social del área de frontera y la zona de su entorno
- La interdependencia existente entre los dos lados de la frontera
- Los demás entretelados propios de éstas áreas: poblaciones hostiles a cualquier tipo de control, trata y tráfico de personas, tráfico de estupefacientes, contrabando y todas las formas de informalidad existentes, entre otros.

APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

Si bien estos últimos aspectos no serán determinantes en la decisión de incluir un paso o no en la plataforma, **si deben ser elementos a considerar teniendo en cuenta que los mismos pueden tener un impacto directa o no del funcionamiento de los pasos.**

El desarrollo asimétrico existente en algunas áreas de frontera afecta los pasos en varios países, lo cual se explica por las diferencias de desarrollo de los países vecinos y por la mayor o menor presencia de los Estados nacionales en las áreas. Cuando el aislamiento y marginación son la regla en algunas áreas fronterizas el efecto de las asimetrías es mayor.

APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

Ejemplos de la aplicación de los criterios en pasos de frontera

ARGENTINA CON CHILE:

Sistema Cristo Redentor: Ubicado en un territorio sin población, alto volumen de tránsito de carga binacional y regional. Altos volúmenes de turismo estacional. Inexistente tránsito vecinal fronterizo.

Ing. Ibañes – Pallavicini: Ubicado en territorio sin población, no existe comercio de carga ni tránsito vecinal fronterizo. El poco turismo estacional de Chile debe obtener un salvoconducto en Coyhaique

BOLIVIA CON ARGENTINA:

Pocitos-Yacuiba – Salvador Mazza:

Vinculado directamente a centros urbanos y zonas con grandes asimetrías, alto volumen de tránsito de carga binacional, bajos volúmenes de turismo. Alto comercio informal y conexos asociados al intenso tránsito vecinal fronterizo.

APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

PERÚ CON CHILE

Santa Rosa – Chacalluta:

Vinculado a centros urbanos, el mayor volumen de tránsito vecinal fronterizo de mercancías y personas de la región, mediano volumen de carga binacional y turismo

BRASIL CON URUGUAY

Santana do Livramento – Rivera

Vinculado a ciudades gemelas que conforman una conurbación, bajo volumen de carga regional y binacional. No se configura el tránsito vecinal fronterizo

COLOMBIA CON VENEZUELA

Cúcuta- Ureña y San Antonio

Vinculado a metrópolis regionales, tuvo altos volúmenes de carga binacional y de tránsito vecinal

MUCHAS GRACIAS

Hernando Arciniegas

harcina@gmail.com