



# **Reunión del GTE sobre Planificación para la Integración y Desarrollo de Territorios de Frontera**

*Auditorio INTAL-LAB  
Buenos Aires, Argentina  
12 y 13 de setiembre de 2017*

Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre  
Planificación para la Integración y Desarrollo de Fronteras

**PANEL III**

**Plataforma COSIPLAN-IIRSA: Planificación para la Integración  
y el Desarrollo de Territorios de Frontera**

Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Planificación para la  
Integración y Desarrollo de Fronteras

**Criterios para la selección de los pasos de frontera para  
ser incorporados a la Plataforma COSIPLAN-IIRSA**

*Hernando Arciniegas, Consultor del CCT*

## FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

- Las fronteras tienen una connotación sociocultural y económica y el elemento vinculante son las poblaciones localizadas en dicho territorio.
- Los elementos que permiten su interrelación son las vías de comunicación y puentes, las Infraestructuras físicas (líneas de transmisión de electricidad, gaseoductos, entre otros).
- Los servicios de salud y educación, la historia común y tradiciones culturales y comerciales pueden incrementar los vínculos sociales y económicos.
- Hay fronteras sin población y están mas asociadas al límite o la línea fronteriza y cuando son cruzadas por vías de comunicación e infraestructura energética son más visibles.

# FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

Es conveniente tener claro los conceptos de Desarrollo e Integración fronteriza:

- Desarrollo Fronterizo: asociado a la incorporación de los territorios fronterizos al desarrollo de su propio país y a las estrategias y políticas nacionales. Estas son las que pueden permitir mejorar las condiciones de vida de sus pobladores y fortalecer la gestión local y regional.
- Integración Fronteriza: es un proceso convenido por los Estados de los países vecinos para trabajar conjuntamente por el territorio fronterizo que acuerden. Implica compromisos políticos y actuaciones coordinadas. Así surge la necesidad de una planificación compartida.
- El desarrollo y la integración fronterizas: trabajadas conjuntamente permite solucionar los problemas comunes y se incrementa su potencial.

# FUNDAMENTOS PARA ESTABLECER LOS CRITERIOS

La dimensión territorial de las fronteras mas reducida son las

“Áreas de Frontera”

Cuando están asociadas a la linealidad de la frontera y a nivel local y regional se representan con los

“Pasos de Frontera”

Estos son los territorios mas visibles y estratégicos y hacen parte de muchos de los proyectos de infraestructura y conectividad previstos en los Ejes del COSIPLAN

## CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

### A. Pasos asociados a los niveles poblacionales:

1. **Ubicados en espacios sin población estable:** No están vinculados a dinámicas socioeconómicas. Solo existen instalaciones para ejercer los controles y los funcionarios competentes para ello.
2. **Vinculados a pequeñas poblaciones que ocupan los territorios de su entorno:** Ejercen precaria influencia sobre los pasos, pueden ser asentamientos vinculados a explotaciones productivas o a obras de infraestructura.
3. **Vinculados directamente a centros urbanos:** Los pobladores ejercen influencia por su proximidad, que se fortalece si existen entramados económico-comerciales y socio-culturales

## CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

4. **Vinculados a ciudades gemelas:** Son ciudades comunicantes en movilidad humana y generalmente de libre circulación. Si existen asimetrías de desarrollo importantes entre los entramados urbanos hace muy compleja su situación.
5. **Vinculados a metrópolis regionales:** Tienen características especiales por la importancia que tienen en el desarrollo de las regiones y su conectividad con los países fronterizos.

## CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

### B. Pasos asociados al movimiento de personas, bienes y servicios

1. **Por volúmenes de pasajeros y turistas:** Existen pasos con intenso tráfico regional y binacional con o sin atracciones turísticas y en el extremo otros que solo tienen interés turístico en forma permanente o estacional. La presencia de las autoridades es variable según las necesidades.
2. **Por volúmenes de carga:** Tanto de comercio internacional binacional como de terceros. Debe contarse con la presencia de todas las autoridades de control.
3. **Para tránsito vecinal fronterizo de mercancías y personas:** Para zonas pobladas aisladas o ciudades gemelas que no tienen una conectividad internacional importante.
4. **Por volúmenes de carga, pasajeros, turistas y tránsito vecinal fronterizo:** Demandan mayor complejidad en los controles

## APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

Es recomendable tener en cuenta las dos categorías de criterios para seleccionar los pasos que se incorporarán a la "Plataforma COSIPLAN – IIRSA: Planificación para la Integración y Desarrollo de Territorios de Frontera".

Como complemento en la decisión, además de los niveles de población existentes que conforman los primeros criterios y los volúmenes de carga y de turistas y de tránsito vecinal fronterizo, se debe tener en cuenta:

- El desarrollo económico y social del área de frontera y la zona de su entorno
- La interdependencia existente entre los dos lados de la frontera
- Los demás entretijos propios de éstas áreas: poblaciones hostiles a cualquier tipo de control, trata y tráfico de personas, tráfico de estupefacientes, contrabando y todas las formas de informalidad existentes, entre otros.

## APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

Si bien estos últimos aspectos no serán determinantes en la decisión de incluir un paso o no en la plataforma, **si deben ser elementos a considerar teniendo en cuenta que los mismos pueden tener un impacto directa o no del funcionamiento de los pasos.**

**El desarrollo asimétrico** existente en algunas áreas de frontera afecta los pasos en varios países, lo cual se explica por las diferencias de desarrollo de los países vecinos y por la mayor o menor presencia de los Estados nacionales en las áreas. Cuando el aislamiento y marginación son la regla en algunas áreas fronterizas el efecto de las asimetrías es mayor.

# APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

## Ejemplos de la aplicación de los criterios en pasos de frontera

### ARGENTINA CON CHILE:

**Sistema Cristo Redentor:** Ubicado en un territorio sin población, alto volumen de tránsito de carga binacional y regional. Altos volúmenes de turismo estacional. Inexistente tránsito vecinal fronterizo.

**Ing. Ibañes – Pallavicini:** Ubicado en territorio sin población, no existe comercio de carga ni tránsito vecinal fronterizo. El poco turismo estacional de Chile debe obtener un salvoconducto en Coyhaique

### BOLIVIA CON ARGENTINA:

#### Pocitos-Yacuiba – Salvador Mazza:

Vinculado directamente a centros urbanos y zonas con grandes asimetrías, alto volumen de tránsito de carga binacional, bajos volúmenes de turismo. Alto comercio informal y conexos asociados al intenso tránsito vecinal fronterizo.

# APLICACIÓN INTEGRAL DE LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LOS PASOS DE FRONTERA

## PERÚ CON CHILE

### Santa Rosa – Chacalluta:

Vinculado a centros urbanos, el mayor volumen de tránsito vecinal fronterizo de mercancías y personas de la región, mediano volumen de carga binacional y turismo

## BRASIL CON URUGUAY

### Santana do Livramento – Rivera

Vinculado a ciudades gemelas que conforman una conurbación, bajo volumen de carga regional y binacional. No se configura el tránsito vecinal fronterizo

## COLOMBIA CON VENEZUELA

### Cúcuta- Ureña y San Antonio

Vinculado a metrópolis regionales, tuvo altos volúmenes de carga binacional y de tránsito vecinal

**MUCHAS GRACIAS**

Hernando Arciniegas  
[harcina@gmail.com](mailto:harcina@gmail.com)