

MINUTA UNASUR

REF.: *Actividades Consejos Sectoriales*

INFORME PRELIMINAR

PROGRAMAS INTERSECTORIALES Y SECTORIALES SOBRE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES NATURALES EN UNASUR

En UNASUR existen las siguientes instancias y consejos que tienen programas relacionados con los desastres naturales, ya sea con un enfoque en la prevención, gestión o mitigación:

INTERSECTORIAL:

Grupo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres en UNASUR (GTANGRD)

Mediante la Resolución N°35 del CMRE, del 29 de noviembre de 2012, en Lima, Perú, se aprueba la realización de una Conferencia de Alto Nivel de autoridades vinculadas a la Gestión del Riesgo de Desastres.

La Conferencia de Alto Nivel de Autoridades vinculadas a la Gestión del Riesgo de Desastres de UNASUR que se realizó en Lima, Perú, los días 22 y 23 de abril de 2013.

En su Declaración, la Conferencia recomienda elevar a la consideración del Consejo de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de UNASUR, la creación del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres. Una vez constituido el referido Grupo de Trabajo de Alto Nivel, deberá elaborar un diagnóstico integral, multisectorial y transversal, sobre los retos y desafíos que tienen los Estados Miembros en esta materia, así como un Plan de Acción conjunto, teniendo en cuenta los avances efectuados en los Consejos Sectoriales Ministeriales de UNASUR.

Mediante Resolución CMRE N° 4/2013, el 29 de agosto de 2013, el Consejo de Ministras y Ministros de Relaciones Exteriores de UNASUR resuelve crear el Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del riesgo de desastres en

UNASUR. Esta nueva instancia tiene como objetivo general la gestión integral del riesgo de desastres, a través de políticas, estrategias, planes y actividades en estimación, prevención, reducción del riesgo, preparación y respuesta a desastres, asistencia humanitaria, rehabilitación y reconstrucción, así como asistencia técnica e intercambio de experiencias en la materia.

La Primera Reunión del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la gestión integral del riesgo y desastres en UNASUR se realizó en Santiago de Chile, los días 8 al 10 de abril de 2014. Se presentó el Plan de Acción del GTANDRD, el cual es aprobado con algunas observaciones por los países. Una vez aprobado preliminarmente el Plan, se procedió a trabajar la revisión del proyecto de Manual para la Asistencia Mutua de los países miembros de UNASUR.

SECTORIAL:

“Grupo de Trabajo para Elaboración de Mapas de Riesgos de Desastres Naturales”, del Consejo de Defensa Suramericano

Los días 24 y 25 de mayo de 2012, se realizó en Lima, Perú, un Taller del Consejo de Defensa Suramericano sobre una propuesta de “Protocolo de Cooperación entre los Ministerios de Defensa Suramericanos para el caso de desastres naturales y antrópicos de gran magnitud”. La finalidad era establecer mecanismos de cooperación entre los Ministerios de Defensa de los países Miembros del Consejo de Defensa Suramericano, respondiendo de manera inmediata y efectiva ante desastres naturales y/o antrópicos de gran magnitud.

Se estableció un procedimiento del Protocolo de Cooperación y las consideraciones para su implementación. Asimismo, en esa oportunidad, se las delegaciones reconocieron la importancia de avanzar en un Plan de Acción que incluyera un mecanismo para el levantamiento de un Inventario de las Capacidades de Defensa de los Estados Miembros en caso de Desastres Naturales.

En Lima, Perú, los días 23 y 24 de octubre de 2013 se realizó el Tercer Taller del Grupo de Trabajo encargado de la elaboración de mapas de riesgo de desastres naturales a nivel de cada país suramericano. EL objetivo principal de este taller fue el establecimiento conjunto de procedimientos técnicos y metodológicos estandarizados para la elaboración de Mapas de Riesgo de los países suramericanos y la implementación de mecanismos tecnológicos que faciliten su difusión, transferencia y acceso.

Se propuso desarrollar una matriz de compromiso que contemple la lista organizada de países, el fenómeno identificado para intervención, el procedimiento para la elaboración del mapa de riesgo aprobado por la Mesa Técnica, la fecha tentativa de culminación del mapa de riesgo estandarizado, la fecha tentativa de lanzamiento de la nube (WMS) del mapa de riesgo estandarizado y la fecha de presentación del Atlas de Mapa de Riesgo.

En el marco de lo establecido en la Actividad 2.e. del Plan de Acción 2014 del Consejo de Defensa Suramericano (CDS), se realizó en Lima, Perú, el 24 y 25 de septiembre de 2014, la Reunión del Grupo de Trabajo para la Elaboración del Atlas de Mapas de Riesgo de Desastres Naturales en Suramérica.

En esa oportunidad, se llegaron a los siguientes acuerdos: los países miembros manifestaron su conformidad por los avances significativos en el cumplimiento de la actividad 2.e. del Plan de Acción 2014 y Perú remitirá la propuesta de programa de trabajo para la continuación de la mencionada actividad, para que los países miembros en coordinación con sus entes técnicos, remitan en 30 días, sus aportes y sugerencias.

Asimismo, integrar los esfuerzos con otras instancias de UNASUR, adicionando una fase preliminar al programa de trabajo, en la cual cada país consolide un equipo técnico multidisciplinario que no sólo abarque al Ministerio de Defensa, con el objetivo de unificar esfuerzos con otros grupos de trabajo que aborden la misma temática.

Se reconoció la elaboración del Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres SIGRID-CDS-UNASUR, diseñado e implementado por el CENEPRED – Perú y la Delegación Peruana, la que se encuentra disponible vía web en período de prueba.

La propuesta de programación quedó definida de la siguiente forma: el primer año: definición de Metodologías de Evaluación de Riesgos, por tipo de fenómeno (definir entre los países, las metodologías de evaluación y análisis de riesgos); el segundo año: determinación de los niveles de peligrosidad y elaboración de mapas de peligrosidad por cada país; el tercer y cuarto año: elaboración de los mapas de vulnerabilidad, mediante el análisis de la exposición, fragilidad y resiliencia por tipo de fenómeno recurrente; y el quinto año: elaboración del Atlas de Riesgo Regional.

“Grupo de Trabajo Ejecutivo sobre Prevención y Gestión de Riesgos y Catástrofes en la Infraestructura”, del Consejo de Infraestructura y Planeamiento.

Una de las acciones definidas en el Plan de Acción Estratégico 2012-2022 del Consejo de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) fue el diseño de una Metodología para la Gestión y Prevención de Riesgos y Catástrofes que permitiera contar con procedimientos para prevenir o reducir los efectos de eventos catastróficos (terremotos, maremotos, aluviones, inundaciones y erupciones volcánicas) que afectaran las infraestructuras suramericanas, y establecer planes de recuperación de la conectividad y de la infraestructura pública.

El 14 de octubre de 2014, en Buenos Aires, Argentina, se realizó la Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Prevención y Gestión de Riesgos y Catástrofes en la Infraestructura.

Los objetivos de la reunión fueron: a) Presentar la versión preliminar del Manual de Usuario de la Metodología para Incorporar la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) en los Proyectos de Infraestructura de Integración Regional de COSIPLAN – IIRSA, b) Consensuar criterios e información mínima necesaria para realizar una aplicación piloto de la Metodología y el Manual.

La estructura simplificada de la Metodología GRD presenta 3 fases:

FASES DE LA METODOLOGÍA PARA INCORPORAR LA GRD EN LOS PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE INTEGRACIÓN REGIONAL

- Fase 1 “screening”: identifica el objeto de estudio, es decir, de qué infraestructura o de qué amenaza se desea conocer el riesgo o la amenaza expuesta para su posterior gestión.
- Fase 2 “análisis de riesgo”: incluye 4 pasos que permiten conocer el riesgo y las medidas de mitigación: (i) definir objetivos de desempeño; (ii) identificar infraestructura y amenazas; (iii) nivel de profundidad de estudio y Términos de Referencia; y (iv) estudio de riesgo e identificación de acciones de mitigación.
- Fase 3 “gestionando el riesgo”: identifica las opciones de acción una vez estudiado el riesgo presente en determinada infraestructura.

Como resultado de la reunión, los países acordaron aplicar en forma piloto durante 2015 el Manual del Usuario al Grupo de Proyectos 5 “Conexiones del Eje al Pacífico: Ilo / Matarani - Desaguadero - La Paz + Arica - La Paz + Iquique - Oruro - Cochabamba - Santa Cruz” del Eje Interoceánico Central, con recursos de Cooperación Técnica del BID.

Además, resolvieron actualizar el Manual del Usuario en base a la experiencia de la aplicación piloto y determinaron articular e intercambiar información con otros Consejos e instancias de UNASUR que están trabajando en materia de riesgos de desastres a través de la Presidencia Pro Témpore de COSIPLAN y la Secretaría General de UNASUR.

“Red de Gestión de Riesgos y Mitigación de Desastres”, del Consejo Suramericano de Salud.

En la II Reunión del Grupo Técnico de Desarrollo y Gestión de Recursos Humanos de Salud del Consejo de Salud Suramericano, en Lima-Perú, el 18 y 19 de noviembre de 2010. Propusieron la creación de la Red de Gestión de Riesgos de Desastres de UNASUR, el marco de las Redes Estructurantes.

En la II Reunión Ordinaria de Ministras y Ministros del Consejo de Salud Suramericano, en Cuenca-Ecuador, el 29 y 30 de abril de 2010, dado el dinamismo de los problemas de salud en la Región se resolvió, establecer una red de Gestión de Riesgo de Desastres desde la perspectiva de salud en el ámbito de la UNASUR, que permita la reducción del riesgo y la respuesta oportuna y adecuada a situaciones de desastre mediante un mecanismo de fortalecimiento y generación de capacidades en los sistemas de salud. Elaborar un Plan de Trabajo e informar a la PPT acerca del estado de avance del Plan.

La Red fue creada mediante Resolución 04 del Consejo de Ministros de Salud, en abril de 2012, con el propósito de contar en el ámbito de UNASUR, desde la perspectiva de la salud, con instrumentos de reducción de riesgo y dar respuesta oportuna y adecuada en situaciones de desastre mediante un mecanismo de fortalecimiento y generación de capacidades en los sistemas de salud.

PROPUESTA DE PROGRAMA TALLER DE TRANSVERSALIZACIÓN DE LA TEMÁTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN UNASUR (versión al 30-03-2016)

ANTECEDENTES

a) Fundamentos:

La gestión de riesgos de desastres contempla entre sus variables la reducción de la vulnerabilidad y el manejo adecuado de los niveles de amenaza. Para lograr una adecuada gestión de riesgos se debe considerar los siguientes criterios:

- El carácter multisectorial de la vulnerabilidad. Esto quiere decir que se requiere comprender la vulnerabilidad desde diferentes ámbitos del funcionamiento de un territorio, esto conlleva una lectura social, económica, política, logística en cuanto a provisión de servicios, de uso de suelo entre otros factores. La comprensión de la sociedad y sus territorios son la base para comprender las situaciones de vulnerabilidad y los niveles de exposición a las amenazas presentes.
- Los criterios descritos resaltan la necesidad de observar los riesgos desde varias perspectivas y actores involucrados. Con ello, para llegar a una visión integral del riesgo de desastre se requiere transversalizar la temática en los diferentes sectores y niveles de la sociedad. Con esta premisa, UNASUR a través de sus diferentes instancias organizativas lleva en marcha un “taller de socialización para la GDR en la Región”.

b) El Rol del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastre en UNASUR:

El Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, es una instancia permanente de UNASUR, para la coordinación y promoción de políticas, estrategias y planes, prevención y reducción de riesgo, preparación, respuesta de desastres y rehabilitación, y reconstrucción, así como la cooperación y asistencia mutua y el intercambio de experiencias en el Marco del Tratado Constitutivo de UNASUR, mediante Resolución UNASUR/CMRE /Nº 4/2013.

OBJETIVOS

Los objetivos para este encuentro son:

- Socializar la temática y las actividades que realiza el GTAN-GRD en cuanto a la gestión de Reducción de riesgos de desastres
- Conocer las iniciativas y acciones en materia de GDR desarrolladas por las diferentes instancias de UNASUR como son Consejos, grupos de trabajo o programas de gestión de riesgos sectoriales.
- Generar una agenda común para continuar de forma coordinada las actividades de GDR para el 2016-2017 entre los diferentes Consejos e instancias de UNASUR con apoyo del GTAN-GRD.

PARTICIPANTES

Puntos focales nacionales que integran el GTANGRD. Representantes de los Consejos Sectoriales de UNASUR competentes en materia de gestión, prevención o asistencia o mitigación de riesgo de desastres. En total 35-40 personas. Eventualmente, si se considera beneficioso, se podría incluir algunos invitados de organismos regionales e internacionales que se vinculan al GTANGRD o Consejos Sectoriales para participar en una mesa de diálogo con fines de convergencia o cooperación.

LUGAR Y FECHA

Quito, última semana de julio o primera agosto 2016, por confirmar

ORGANIZA

SECRETARIA GENERAL DE UNASUR

COPATROCINAN/COLABORAN:

PPT del GTANGRD

METODOLOGIA

El Taller contempla exposiciones y diálogos sobre las actividades, resultados y desafíos de la GDR definidos por los participantes y delegados de UNASUR. En base a este diálogo se establecen tres momentos:

- 1) Un espacio donde se socializan y se presentan las actividades, avances, desafíos en materia de GDR por parte de las diferentes instancias sectoriales de UNASUR y del GTAN-GRD donde se esperan aportes y comentarios.
- 2) Mesas de conversación y diálogo sobre los temas planteados en base al Plan Operativo Anual del GTAN y su Plan de acción entre los diferentes Consejos y Delegaciones y miembros del GTAN. Se espera que las mesas definan mecanismos de colaboración mutua, coordinación y apoyo para el desarrollo de los temas de riesgo con el GTAN y acuerdos varios para la sostenibilidad de los mismos.
- 3) Propuesta de la SG de crear un Punto de Coordinación para la Información intersectorial sobre temas de riesgos.
- 4) Una evaluación de cierre del evento y un acta de acuerdos alcanzados.

Tanto las presentaciones serán consideradas como insumos para una memoria de la reunión y, de la misma manera se espera que éstas, conjuntamente con las reflexiones y propuestas, se pueda trazar una hoja de ruta sobre los resultados de las mesas de diálogo, y el inicio de un mecanismo de coordinación de acciones conjuntas e intercambio permanente de información intersectorial sobre la gestión del riesgo de desastres en UNASUR.

FINANCIAMIENTO

Los costos de organización y ejecución del Seminario serán de cargo de la Secretaría General de acuerdo a la práctica para este tipo de eventos y también se contará con aportes a discreción del país anfitrión.

La Secretaría General aportará el financiamiento de los gastos de viaje y estada de un expositor por cada grupo de trabajo o instancia sectorial que sea designado por su Consejo respectivo. Este mismo apoyo se extenderá a las PPT del GTANGRD saliente y entrante. Los cuatros países de menor desarrollo relativo podrán solicitar

a la Secretaría General el uso del fondo especial para asistencia a reuniones de UNASUR.

AGENDA PRELIMINAR

Hora	Actividad	Responsable
DIA 1		
08:30 – 09:00	Llegada de invitados y registro	SG UNASUR
09:00 – 09:30	Palabras de Apertura y Presentación del “Manual de Cooperación para la Asistencia Mutua Frente a Desastres en Países de UNASUR”	SG, ex PPTU y PPTV
09:30 - 09:45	Presentación de la agenda e indicaciones generales	SG
09:45 – 10:15	Las actividades y desafíos del GTAN-GRD en cuanto a los temas de riesgo en la Región. Presentación del Plan de Acción.	Sr. Fernando Traversa Ex PPT GTAN GRD Sr. PPT Venezuela
10:15- 10:45	Situación de los avances tema de riesgos en el sector Defensa	Consejo de Defensa
10:45 – 11:00	Coffee break	
11:00 – 11:30	Situación de las actividades y logros en el tema de riesgos en el sector Salud	Consejo de Salud
11:30 – 12:00	Las actividades planteadas en GDR en el sector Educación, Ciencia y Tecnología	Consejo de Educación
12:00 – 12:30	Intercambio de Preguntas y Diálogo	
12:30 – 14:30	Almuerzo	
15:00 – 15:30	Situación de riesgos dentro del sector de Planificación e Infraestructura	COSIPLAN
15:30 – 16:00	Situación de los riesgos en el sector Cultura	Consejo de Cultura
16:00 – 16:15	Coffee break	

16:15 - 17:15	Establecimiento de Mesa Trabajo Intersectorial: coordinación, propuesta metodología.	SG, PPTV Plenaria
17:15 - 18:00	Conclusiones y Trabajo Redacción Propuestas	Plenaria

Hora	Actividad	Responsable
DIA 2		
09:00 – 09:15	Presentación Propuesta Coordinación Permanente Intercambio Informaciones	SG UNASUR
09:15 – 10:30	GRUPOS DE TRABAJO: Desarrollo de estrategia de coordinación y apoyo al GTAN. Dos Grupos de Trabajo sobre mecanismos de coordinación.	CDS, COSIPLAN y CSS, CSE, CSC
10:30 – 11:30	Presentación de resultados por mesa	Relator de mesa delegado
11:30 – 11:45	Coffee break	
11:45 – 12:45	TEMA 2: Desarrollo de temas y actividades conjuntas y sus mecanismos de acción a ser incorporados en la estrategia suramericana de GDR-GTAN	Plenaria
12:45 – 14:00	Almuerzo	
14:00 – 15:30	Mesa Redonda con Organizaciones Cooperación e Investigación	Plenaria
15:30 – 15:45	Coffee break	
15:45 – 17:00	Documento de conclusiones	SG y PPTV Plenaria
17:00 – 17:30	Clausura	SG, PPTV

JS.