
XXX Reunión del Foro Técnico IIRSA

Informe Final

18 de abril de 2017

Auditorio BID-INTAL

Buenos Aires, Argentina

El día 18 de abril de 2017 tuvo lugar en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, la XXX Reunión del Foro Técnico IIRSA del COSIPLAN. La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú y Uruguay, representantes de organizaciones de la sociedad civil, de la Secretaría General de UNASUR y del Comité de Coordinación Técnica de COSIPLAN-IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

La reunión fue inaugurada por Gustavo Beliz, Director del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del Banco Interamericano de Desarrollo, dando la bienvenida y agradeciendo la participación de cada una de las Coordinaciones Nacionales (CNs). Luego tomó la palabra Olga Roldán Vázquez, Subsecretaria de Asuntos de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina, quien remarcó lo auspicioso que en el día de la toma de posesión de la Presidencia Pro Témpore (PPT) de la UNASUR, la primera actividad que preside el país sea una reunión del COSIPLAN, Consejo estratégico para los 400 millones de suramericanos. Destacó que es una manera de volver a las fuentes de la unidad suramericana a través de la integración de la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones.

Seguidamente, Fernando Álvarez de Celis, Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de Argentina, actuando como Presidente Pro Témpore del COSIPAN, subrayó el compromiso de Argentina de fortalecer el proceso de integración física a través de este Consejo con el propósito de avanzar hacia una integración profunda. Destacó la importancia de avanzar en temas claves como la relación entre infraestructura y producción; la planificación como una herramienta para abordar las consecuencias del cambio climático; la importancia de fortalecer el Sistema de Información Geográfica (SIG) del COSIPLAN para incorporar nuevas capas de información articulando con otros Consejos de UNASUR; y la implementación de un sistema de información para la planificación de la integración y desarrollo de las regiones de frontera.

La Secretaría General de UNASUR, representada por Pedro Barros Silva, Director de Asuntos Económicos, resaltó el trabajo que se está realizando desde el organismo para acompañar el trabajo de los Consejos y la vinculación entre las agendas de todos ellos.

Productos del COSIPLAN 2016

En 2016 el COSIPLAN ha producido y puesto a disposición del público a través del sitio web, una importante cantidad de materiales e información que reflejan el esfuerzo de los gobiernos en materia de integración de sus infraestructuras. La Secretaría del CCT presentó los principales resultados en materia de difusión, enfocado en tres elementos centrales: las publicaciones, el sitio web del COSIPLAN y el Sistema de Información de Proyectos (SIP).

I. Publicaciones del COSIPLAN

Se elaboraron cuatro reportes anuales: Informe de Actividades del COSIPLAN 2016, Informe de Cartera de Proyectos del COSIPLAN 2016, Informe de Avance de la API 2016, y el conjunto de fichas infográficas sobre Ejes de Integración y Desarrollo y Países. Todos estos documentos fueron traducidos y publicados en inglés. Se publicaron también un documento técnico sobre el Programa Territorial de Integración Túnel Binacional Agua Negra, y dos sobre la Metodología de Gestión de Riesgos de Desastres y su aplicación en Chile y Perú. Las publicaciones pueden descargarse en <https://www.flipsnack.com/IIRSA/>

II. Sitio Web del COSIPLAN

Se mencionaron las mejoras realizadas en el sitio web que contribuyen a consolidarlo como la principal herramienta de difusión del Consejo. El COSIPLAN cuenta con un conjunto de plataformas interactivas que se encuentran vinculadas entre sí y que permiten conocer los avances en las diferentes áreas de trabajo. Estas plataformas son el Sistema de Información de Proyectos (SIP), Exporta Fácil, y Ejes de Integración y Desarrollo. El sitio también tiene un enlace directo con el Sistema de Información Geográfica (SIG) del COSIPLAN.

Se comentaron otras acciones de difusión vinculadas al fortalecimiento del sitio como la incorporación de una herramienta en línea para la visualización de las publicaciones; el envío de boletines de noticias a los suscriptores del sitio; la incorporación de un canal de youtube para los videos del COSIPLAN; y la georreferenciación en la plataforma google maps de más de 600 proyectos. Entre marzo de 2016 y marzo de 2017 se registraron 125.000 visitas www.iirsa.org/cosiplan

III. Sistema de Información de Proyectos

Esta herramienta es única en América del Sur porque contiene la información de los proyectos del COSIPLAN en una plataforma en línea y de libre acceso a través de internet, que es actualizada por los funcionarios de los países. Los principales cambios realizados al sistema fueron el rediseño de la página principal; la incorporación de visualizaciones dinámicas que presentan la información de los proyectos agrupada por Eje y por País; y la inclusión de la localización de la obra georreferenciada en google maps en las fichas de los proyectos.

En 2016 el SIP recibió más de 68 mil visitas. Considerando el interés de los usuarios en los proyectos y la importancia de dar transparencia a la información de estas obras, se elaboró un video sobre el sistema que ya se encuentra disponible en la web www.iirsa.org/proyectos

Las delegaciones de los países coincidieron en que todavía se puede potenciar aún más el uso del sitio web. Para eso será fundamental que los sitios de los ministerios que forman parte del COSIPLAN cuenten con un enlace directo a la web del Consejo, y que la página web de UNASUR también cuente con un enlace visible. En respuesta a la importancia que Argentina le asigna a la difusión y acceso a la información, desde la Secretaría del CCT se trabajará durante este año para dar mayor visibilidad al sitio web.

La presentación se adjunta como Anexo 3.

Programa Territorial de Integración (PTI) Túnel Binacional Agua Negra

La delegación de Argentina realizó la presentación del plan de trabajo para el PTI “Túnel Binacional Agua Negra” coordinado por los Equipos Nacionales de Argentina y Chile.

La primera actividad del año consiste en un Taller que tendrá lugar en San Juan del 10 al 12 de mayo. En la primera jornada se realizará una visita a la zona donde se emplazará la boca del Túnel en el lado argentino. El objetivo es que el Equipo de Trabajo Ampliado internalice la dimensión y el impacto que tendrá la obra al conocer de primera mano la geografía, poblaciones y dinámica pre-existente en ese territorio. Durante las siguientes jornadas el propósito será definir un cronograma para implementar las acciones del PTI e instalar mecanismos continuos y flexibles para el trabajo a distancia; así como promover una articulación entre la obra y el PTI.

Se comentó que se encuentran invitadas a participar del Taller las universidades presentes en la región, cuyo aporte será fundamental para definir las acciones de formación de capacidades y de las cuestiones económico-productivas a partir de un profundo estudio realizado recientemente. También se extendió la invitación a actores del sector privado como cámaras empresariales.

Con el propósito de facilitar el trabajo del equipo binacional en la estructuración, implementación y seguimiento de las acciones del PTI, la Secretaría del CCT ha desarrollado un Sistema de Información para el PTI que será presentado en el Taller.

Las principales actividades previstas en 2017 son las siguientes:

Actividad	Fecha
Taller del PTI	10 al 12 de mayo, San Juan
Taller del PTI	9 al 10 de agosto, La Serena

La presentación se adjunta como Anexo 4.

Proyectos del COSIPLAN

La Secretaría del CCT presentó el estado de la Cartera a 2016, destacando que la cartera activa cuenta con 453 proyectos en desarrollo que requieren más de 163 mil millones de dólares para llevarlos a cabo, y que se han concluido a la fecha 128 obras con una inversión de más de 28 mil millones de dólares.

A continuación, se presentaron los objetivos del ejercicio de actualización en 2017, donde se hará particular hincapié en los siguientes puntos:

- La revisión quinquenal de la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API), tema que será objeto de debate durante la Jornada Especial de Revisión de la API (18 y 19 de abril).
- La identificación de los proyectos que cuentan con contratos de concesión u otro tipo de contratos que incluyen el mantenimiento de esas obras. Estos proyectos no están debidamente reportados en el SIP, lo cual implica que existen proyectos que se encuentran en etapa de ejecución, pero cuya inversión está concluida. Esto presenta la dificultad de que el SIP no informa que la infraestructura está operativa y que los proyectos se mantienen en esa etapa por largos períodos de tiempo, no reflejando el real avance de la Cartera.
- La propuesta de alta y baja de proyectos en función de la revisión de las priorizaciones que realiza cada país respecto a cómo integrarse con sus países vecinos.

La Secretaría del CCT se pondrá en contacto con todas las Coordinaciones Nacionales para recordar las tareas previas y cuál es el plazo para realizarlas. Cada una de las CNs desarrollará esas actividades hasta una semana antes de la Videoconferencia del Eje.

El calendario de videoconferencias se presenta a continuación:

Eje de Integración y Desarrollo	Fecha
Interoceánico Central y Perú-Brasil-Bolivia	16 de mayo
MERCOSUR-Chile	23 de mayo
Hidrovia Paraguay-Paraná	30 de mayo
Capricornio y Del Sur	5 de junio
Andino	13 de junio
Escudo Guayanés	15 de junio
Amazonas	22 de junio

La presentación se adjunta como Anexo 5.

Seguidamente, la Secretaría del CCT presentó una propuesta para realizar videos sobre proyectos estratégicos. El objetivo es buscar formas modernas para transmitir con mensajes simples los beneficios que tienen y tendrán los proyectos de integración en distintos lugares de la región, con

una visión de futuro. Esta herramienta va a contribuir a posicionar al COSIPLAN tanto dentro de los gobiernos como ante la ciudadanía suramericana.

Las características centrales de la propuesta para la realización de videos son:

- Incluir más de una obra en cada video de varios países de la región.
- Realizar videos cortos en duración comunicando un mensaje central (máximo dos).
- Destacar datos puntuales de los proyectos y los beneficios para las poblaciones.
- Incorporar imágenes de personas trabajando en las obras o ciudadanos haciendo uso de las infraestructuras.
- Incluir el logo de UNASUR-COSIPLAN.
- Difundir a través de sitios web y redes sociales.

Actividad	Fecha
Comentarios a la propuesta sobre videos de proyectos y manifestación de interés de los proyectos que los países proponen	26 de mayo

La presentación se adjunta como Anexo 6.

Gestión de Riesgos de Desastres

Debido a que no participaron de la reunión representantes del Ministerio de Obras Públicas (MOP) de Chile, país que coordina esta temática, las delegaciones presentes acordaron realizar una videoconferencia sobre el plan de trabajo para avanzar en esta materia, a la cual se invitará en calidad de asesore y observador a la Presidencia Pro Tempore del Grupo de Alto Nivel de gestión Integral de Riesgos de Desastre de UNASUR.

Actividad	Fecha
Videoconferencia sobre el plan de trabajo	1 ^º quincena de junio (a confirmar por MOP Chile)

Transporte de Carga y Logística

A pedido de la Coordinación Nacional de Perú, la Secretaría del CCT realizó la presentación sobre el plan de trabajo en esta materia, el cual incluye las siguientes actividades:

I. Cuarta Edición del Curso Virtual sobre Formulación y Gestión de Políticas sobre Transporte de Carga y Logística.

El objetivo del curso es capacitar a funcionarios de las distintas agencias del sector público de los países de UNASUR, involucrados en la formulación, ejecución y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el sector de la logística de cargas. La cuarta edición del curso

tendrá lugar entre el 22 de mayo y el 16 de julio. La convocatoria fue realizada el 13 de marzo y a la fecha se cuenta con 73 postulantes de 10 países. Dada la alta demanda y con el objetivo de poder capacitar a todas las personas interesadas y propuestas por los países, se analizará la posibilidad de convocar a una quinta edición en el segundo semestre.

II. Red de Expertos en Logística de Cargas.

Dado que el COSIPLAN cuenta en la actualidad con una importante masa crítica de funcionarios certificados en el Curso Virtual, se presenta una excelente oportunidad para conformar una red de conocimiento a nivel de América del Sur que aborde estos temas y asesore al Consejo a partir de contenido técnico sólido. Adicionalmente, esta red permitirá dar continuidad al intercambio de experiencias, mejores prácticas y conocimiento que se inició en oportunidad de la capacitación.

Esta red estará conformada por las Coordinaciones Nacionales de COSIPLAN, los participantes certificados en los cursos virtuales que actualmente continúen en la función pública, y funcionarios de una amplia gama de instituciones relacionadas con la logística de cargas propuestos por las Coordinaciones Nacionales de COSIPLAN. La red funcionará en un entorno virtual y se utilizará para ello la plataforma de [Comunidad de Práctica del BID](#) que permite un esquema de trabajo flexible y permanente.

La coordinación de la red estará a cargo de la Secretaría del CCT y la facilitación técnica de las actividades la realizará Marelía Martínez, experta en logística de cargas y directora de los cursos virtuales.

III. Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo

Con el propósito de dar seguimiento a estas acciones y analizar la temática de transporte de carga y logística en el marco del COSIPLAN, también se incorporó en el calendario una reunión del Grupo Técnico Ejecutivo a ser realizada en Lima en el mes de septiembre.

Actividad	Fecha
4° Edición del Curso Virtual	22 de mayo al 16 de julio
Red de Expertos en Logística de Cargas	Nuevo Plazo para postulantes: 28 de Mayo Nueva Fecha Webinar: 14 de junio
Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo	12 y 13 de septiembre, Lima

La presentación se adjunta como Anexo 7.

Planificación para la Integración y Desarrollo de Fronteras

Las delegaciones de Argentina y Chile presentaron la propuesta de desarrollar una plataforma virtual para la planificación de la integración y el desarrollo de territorios de frontera. El objetivo principal de la plataforma es consolidar en una única herramienta accesible a través de internet,

toda la información disponible sobre los pasos de frontera habilitados de Suramérica y los territorios en los cuales se establecen, con el propósito de elaborar planes de integración y desarrollo económico y social para esas áreas.

Esta plataforma está orientada al cumplimiento de tres objetivos específicos:

- Planificar e implementar las políticas públicas necesarias para mejorar la infraestructura y optimizar los procedimientos en los pasos de frontera.
- Poner a disposición de los organismos de gobierno nacionales y sub nacionales la información relativa a las áreas de frontera para mejorar la calidad de vida de los habitantes de esos territorios.
- Difundir información sobre la operatoria y documentación necesaria para el tránsito en cada paso de frontera, tanto para transporte de carga como para movilidad de las personas.

Los contenidos, funcionalidades, permisos y usos de la plataforma serán responsabilidad de los países que conforman el COSIPLAN. En el marco del Plan de Trabajo anual del Consejo se definirán las acciones puntuales a desarrollar relativas a esta plataforma.

Las principales características de la plataforma serían las siguientes:

- Será accesible a través de internet y estará alojada en el sitio web de COSIPLAN.
- Brindará información de acceso público y contenidos restringidos (información interna) a funcionarios de gobierno autorizados.
- La plataforma contará con información de base por cada paso de frontera.
- La información provista por la plataforma es responsabilidad de los funcionarios de gobierno designados y será actualizada periódicamente.
- El Foro Técnico del COSIPLAN, a través de la Secretaría del Comité de Coordinación Técnica (CCT) tendrá a su cargo la administración de la herramienta informática.

Con el propósito de analizar la propuesta, los campos de información que contendrá el sistema y el criterio para la selección de los pasos de frontera que se reportarán en la plataforma, se realizará una videoconferencia con las Coordinaciones Nacionales. Previamente, Argentina y Chile enviarán la propuesta completa para su lectura y consideración.

El calendario de actividades que se propone para desarrollar la plataforma es el siguiente:

DOCUMENTO DE LA PLATAFORMA		
Actividad	Responsable	Plazo
Presentación de la propuesta	AR-CH	Abril 2017
Circulación del documento a las CNs para comentarios	Secretaría	8 de mayo 2017
Envío de comentarios	CNs	22 de mayo 2017
Videoconferencia para discusión de la propuesta e información a recolectar por los países	CNs	26 de mayo 2017
Consolidación del documento final	AR, CH y Secretaría	Junio 2017

SECCIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA		
Actividad	Responsable	Plazo
Identificación de fuentes de información pública	Secretaría	Mayo 2017
Envío de leyes, decretos o reglamentaciones que definen el funcionamiento de las instituciones en frontera en cada país	CNs	Mayo-Junio 2017
Validación de fuentes de información pública	CNs	Junio 2017
Recopilación de información específica de acuerdo a las fuentes validadas por los CNs	Secretaría	Julio 2017
Programación y diseño	Secretaría	Junio-October 2017

SECCIÓN DE INFORMACIÓN INTERNA		
Actividad	Responsable	Plazo
Identificación de funcionarios que completarán información interna	CNs	Junio-Agosto 2017

La presentación se adjunta como Anexo 8.

Integración a través de Puertos e Hidrovías

La delegación de Brasil propuso la realización de un curso virtual sobre hidrovías para capacitar a funcionarios públicos, tanto del gobierno central como de gobiernos sub nacionales, considerando el aporte del sector privado, con el fin de reducir la brecha de conocimiento sobre la temática. Con este propósito, Brasil diseñará, con el apoyo del CCT, unos lineamientos generales que respondan a las necesidades de todos los países y los circulará para consideración de las Coordinaciones Nacionales.

Actividad	Fecha
Primera propuesta de contenidos para el curso virtual	26 de mayo

Integración Aérea

Brasil planteó la necesidad de crear nuevas demandas aéreas en zonas que hoy no la tienen. Propuso la necesidad de vuelos horizontales para evitar pasar por los grandes centros, que actualmente generan pérdida de tiempo y dinero. Para esto, presentó diferentes mecanismos para estimular a las compañías de líneas aéreas como tasas aeroportuarias diferenciadas, incentivos fiscales, servicios dentro de los aeropuertos, entre otros. En base a experiencias propias, Brasil nota gran interés por parte de las empresas aéreas extranjeras en el servicio aéreo brasileño y suramericano en general, porque las ven con potencial de crecimiento.

Guyana remarcó la necesidad de promover la integración trabajando junto a las compañías aéreas, por un lado, acompañándolas a nuevos mercados; y por otro, actuando como formuladores de políticas para plantearles la consideración de estos nuevos mercados.

También se destacó la necesidad de planificar teniendo en cuenta el futuro, pensando cómo conectar Sudamérica con el resto de los mercados.

En relación a la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo prevista para el presente año, se identificaron las siguientes acciones:

Actividad	Fecha
Propuesta de agenda del GTE (Brasil y Guyana)	2° quincena de mayo
Videoconferencia	1° quincena de junio
Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo	A confirmar

Integración Comercial por Envíos Postales

La delegación de Brasil presentó los avances y actividades en marcha del plan de trabajo coordinado por Brasil y Perú, quienes comunicaron una visión de trabajo más amplia, tratando procesos de comercio electrónico, de importación y postales aduaneros, además de Exporta Fácil. Comentaron también la necesidad de integrar las acciones regionales a acciones que se están desarrollando globalmente tanto en la Unión Postal Universal (UPU) como en la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

Asimismo, la Coordinación Nacional de Venezuela expresa el interés de sus autoridades postales de incorporarse a los trabajos de este Grupo Técnico Ejecutivo.

La Secretaría General de UNASUR informó que prestará colaboración para avanzar en la formalización de un convenio entre COSIPLAN y la Unión Postal de las Américas, España y Portugal (UPAEP).

Actividad	Fecha
Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo	A confirmar

La presentación se adjunta como Anexo 9.

Participación de Organizaciones Sociales Suramericanas

I. Fundación Planeta

El representante de la Fundación realizó una exposición acerca de la profundización del abordaje de la temática de fronteras con perspectiva en las riquezas naturales y en las cadenas de valor, remarcando el concepto de responsabilidad social.

Sugirió involucrarse en la integración productiva concientizando a las pequeñas y medianas empresas de la región que trabajan en temas vinculados al COSIPLAN y que forman parte de una estrategia regional de desarrollo de integración.

Además, planteó un trabajo de identificación de las empresas privadas que ya están trabajando en temas abordados por el COSIPLAN de manera independiente al sector público, con el objetivo de impulsar la búsqueda de contacto con las autoridades que mejor perciben esto en el territorio y poder discutir e interactuar con ese sector.

II. Coalición Regional por la Transparencia y la Participación

La representante de la Coalición destacó el avance que se ha logrado en los últimos cuatro años en materia de recolección y difusión de datos. Suramérica no contaba anteriormente con un portal que reuniera esta información, los únicos que existían los armaban las ONG con lo que pensaban o lo que podían llegar a averiguar. Actualmente, los gobiernos reportan los proyectos en los que trabajan y sus avances en el sistema de Información de Proyectos del COSIPLAN. En este marco,

reconoció el trabajo de Argentina y Chile sobre los pasos de frontera y la posibilidad de poner al servicio de la ciudadanía el uso de las tecnologías.

Por otro lado, propuso la necesidad de realizar evaluaciones sociales y ambientales estratégicas con participación ciudadana a proyectos finalizados, para determinar el impacto acumulativo de las obras en la región.

Listado de Anexos

Anexo 1: [Agenda de la XXX Reunión de Coordinadores Nacionales](#)

Anexo 2: [Lista de delegaciones participantes de la XXX Reunión de Coordinadores Nacionales](#)

Anexo 3: [Productos del COSIPLAN 2016](#)

Anexo 4: [Programa Territorial de Integración \(PTI\) al Túnel Binacional Agua Negra](#)

Anexo 5: [Cartera de Proyectos del COSIPLAN y Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración \(API\)](#)

Anexo 6: [Videos sobre Proyectos Estratégicos](#)

Anexo 7: [Transporte de Carga y Logística](#)

Anexo 8: [Planificación para la Integración y Desarrollo de Fronteras](#)

Anexo 9: [Integración Comercial por Envíos Postales](#)

www.iirsa.org/cosiplan