

IV.5 Eje del Sur

IV.5.1 Ubicación y área de influencia del Eje

El Eje del Sur cubre un territorio que une los Océanos Atlántico y Pacífico desde los puertos argentinos de Bahía Blanca (al sur de la provincia de Buenos Aires) y San Antonio Este (en la provincia de Río Negro) hasta los puertos chilenos de Concepción (en la región del Bío Bío) y Puerto Montt (en la región de Los Lagos). La configuración del Eje se ilustra en el mapa presentado a continuación:

Mapa N° 35 – Ubicación y área de influencia del Eje del Sur



Si bien el territorio por donde se desarrolla el Eje abarca tres partidos (o departamentos) del sudeste de la provincia de Buenos Aires (Bahía Blanca, Villarino y Patagones), son las provincias de Río Negro y Neuquén, en Argentina, y las regiones VII, VIII, IX y X en Chile (regiones del Maule, del Bío Bío, de la Araucanía y de Los Lagos, respectivamente), las que más relacionadas se encuentran con el mismo.

La superficie del Eje es de alrededor de 490.000 km², un 14% de los territorios conjuntos de Argentina y Chile.



IV.5.2 Caracterización básica del Eje

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

La población del Eje alcanza a casi 6,1 millones de habitantes. Su caracterización demográfica se sintetiza en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 69 - Caracterización demográfica del Eje del Sur

Región/Provincia	Población total		% Pobl. Urbana	% Pobl. Rural	Superficie km ²	Densidad Hab/km ²
	Cantidad	(%) Crec. Intercensal				
Maule	908.097	8,6	66,4	33,6	30.296	30,0
Bio Bío	1.861.562	7,3	82,1	17,9	37.063	50,2
Araucanía	869.535	11,3	67,7	32,3	31.842	27,3
Los Lagos	1.073.135	13,0	68,4	31,6	67.013	16,0
Subtotal regiones chilenas	4.712.329	9,6	73,3	26,7	166.214	28,4
Buenos Aires (porción)	338.510	4,5	90,2	9,8	27.300	12,4
Neuquén	474.155	21,9	88,6	11,4	94.078	5,0
Río Negro	552.822	9,1	84,4	15,6	203.013	2,7
Subtotal provincias argentinas	1.365.487	12,0	87,3	12,7	324.391	4,2
TOTAL DEL EJE	6.077.816	10,1	76,4	23,6	490.605	12,4

ASPECTOS ECONÓMICOS

La economía del Eje del Sur alcanzó a unos US\$ 25.000 millones en el año 2000, tal como se ilustra a continuación:

Cuadro N° 70 - Economía del Eje del Sur en el año 2000

Región/Provincia	PIBR (US\$ mill.)	Participac. Porcentual (%)	PIBR per cápita (US\$/Hab.)	Exportac. (US\$ mill.)	Coef. de Exportac. (%)
Maule	2.837	11,4	3.174	457	16,1
Bio Bío	7.054	28,4	3.842	2.507	35,5
Araucanía	2.101	8,5	2.467	30	1,4
Los Lagos	3.705	14,9	3.535	1.146	30,9
Subtotal regiones chilenas	15.697	63,3	3.518	4.140	26,4
Neuquén	5.172	20,9	11.108	1.362	26,3
Río Negro	3.941	15,9	7.188	410	10,4
Subtotal provincias argentinas	9.113	36,7	8.597	1.772	19,4
TOTAL DEL EJE	24.810	100,0	4.427	5.912	23,8



Por su parte, la estructura productiva del Eje revela la siguiente composición sectorial:

Cuadro N° 71 – Estructura Productiva del Eje del Sur

Región/Provincia Sector	VII – de Maule (%)	VIII – de Bío Bío (%)	IX – de Araucanía (%)	X – de Los Lagos (%)	Neuquén (%)	Río Negro (%)
A. Agropecuario-silvícola	26,56	8,93	20,41	16,76	1,15	6,34
B. Pesca	0,28	2,91	0,15	12,68	0,00	0,26
C. Minería	0,25	0,84	0,25	0,35	26,36	4,88
D. Industria manufacturera	20,88	33,88	11,76	13,58	3,79	7,54
E. Electricidad, gas y agua	9,12	4,84	1,57	3,18	8,37	8,34
F. Construcción	8,33	7,68	12,73	9,59	6,38	8,45
G. Comercio, restaurantes y hoteles	9,63	9,05	15,41	12,06	11,44	20,35
H. Transporte y comunicaciones	5,19	8,89	5,93	6,97	4,53	7,56
I. Servicios financieros ⁽¹⁾	12,32	13,37	18,62	13,91	11,37	15,10
J. Servicios personales ⁽²⁾	7,60	9,28	12,72	10,18	13,42	14,61
K. Administración pública	2,64	3,10	4,84	4,02	7,40	6,56
O. Otros ⁽³⁾	-2,80	-2,76	-4,40	-3,28	0,00	0,00
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Nota:

(1) Incluye actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.

(2) Incluye enseñanza; servicios sociales y de salud; actividades comunitarias y servicio doméstico.

(3) Incluye organizaciones y órganos extraterritoriales e imputaciones bancarias.

Del cuadro se desprende:

- ▶ La preponderancia de producciones primarias y manufacturas de las mismas. Pesca, frutas, ganadería, producción forestal, minera, energía eléctrica y la relacionada con los hidrocarburos, explican el grueso de la producción del Eje.
- ▶ Además, en la zona chilena, estrictamente en la región del Bío Bío, se desarrolla una importante producción siderúrgica.
- ▶ Otra fuente central de la producción del Eje la constituye el turismo, actividad que podría mostrar en los próximos años, un crecimiento muy importante sobre todo a partir del notable interés internacional por el turismo en la Patagonia.

En igual sentido, el Eje puede caracterizarse como una región netamente exportadora, toda vez que sus ventas al exterior representan una proporción importante de su PBIR (23,8%). De tal forma, las exportaciones del Eje del Sur totalizaron US\$ 5.912 millones en el año 2000, donde la región del Bío Bío, Neuquén y Los Lagos (en ese orden), representaron el 13,3% de lo exportado durante ese año por Argentina y Chile en conjunto.



En términos generales, cada una de las regiones/provincias integrantes del Eje poseen un socio comercial estratégico:

- ▶ Las regiones chilenas encuentran en los países de la APEC (Asia–Pacific Economic Cooperation) y del Tratado de Libre Comercio de América del Norte) (principalmente Estados Unidos (TLCAN) sus destinos prioritarios exportadores, siendo el Océano Pacífico la puerta de salida natural de la mayoría de sus productos, ya sea directamente para arribar a los países de Oriente y la costa este de Estados Unidos o, vía el Canal de Panamá, para alcanzar la costa oeste de Estados Unidos o los países europeos.
- ▶ Las provincias argentinas presentan una estructura de destino de sus exportaciones diferenciada.

Por un lado, Neuquén, que de alguna manera también mira al Pacífico ya que el grueso de sus exportaciones son destinadas a la vecina Chile. El segundo comprador en importancia de productos neuquinos lo constituye Estados Unidos, al que accede por los puertos argentinos del Atlántico aunque, cambios de infraestructura mediante, podría encontrar en los puertos del Pacífico, una posible salida a su producción.

Por otro, Río Negro tiene un perfil exportador que mira, principalmente, al Atlántico ya que encuentra en los países del MERCOSUR (Brasil en primer lugar) y en la Unión Europea los destinos centrales de sus exportaciones; aunque no debe dejarse de lado la relación comercial de la provincia con su vecino país de Chile que, en el año 2002, fue el destino del 18% de sus exportaciones medidas en valores.

INFRAESTRUCTURA ACTUAL

- ▶ La infraestructura y operación del sistema de transporte terrestre del Eje permite la vinculación física entre los puertos del Pacífico y el Atlántico, todos ellos de elevado calado natural e intensa participación en el comercio exterior de las regiones o provincias del Eje, e incluso de los dos países.
- ▶ El Eje cuenta con una red vial de interconexión que, en términos generales, no presenta problemas a la circulación ya que el grueso de la misma se encuentra pavimentada y en buen estado de conservación, donde se pueden desarrollar velocidades aptas.
- ▶ La infraestructura ferroviaria existente vincula las zonas de cada lado de la Cordillera con las redes troncales nacionales, pero no se encuentra interconectada binacionalmente entre sí. Operan en el Eje tres ferrocarriles: los privados (o mixtos) Ferrosur Roca (en Argentina) y FEPASA (en Chile) y el ferrocarril de la provincia de Río Negro, SEFEPA.
- ▶ El Eje cuenta con adecuada infraestructura portuaria, de aguas profundas, de fuerte especialización en el tráfico de exportación.



- ▶ En cuanto a las terminales aeroportuarias ubicadas, operan varios aeropuertos de importante presencia nacional, aunque reducida participación en los tráficos internacionales. La especialización de las estaciones está eminentemente relacionada al transporte de pasajeros; sólo dos aeropuertos cuentan con infraestructura apta para el movimiento de cargas, mientras que otros dos tienen incluida esta modalidad en sus inversiones previstas.
- ▶ Cuenta con quince pasos de frontera que vinculan a Chile con Argentina, aunque por volumen de cargas y la cantidad de pasajeros, sobresalen dos: Cardenal Samoré y Pino Hachado.

IV.5.3 Potencial de desarrollo del Eje

El intercambio bilateral terrestre en el Eje ha mostrado, en los últimos cinco años, un incremento superlativo, en particular en los volúmenes comerciados utilizando el Paso de Pino Hachado. Por sus dos principales pasos de frontera, se canalizaron en el año 2003 más de 400.000 toneladas intercambiadas mayoritariamente con sentido Argentina–Chile, lo que significa un incremento del 100% en los volúmenes comerciados en el último quinquenio.

El mayor dinamismo evidenciado obedece al favorable desenvolvimiento de las actividades productivas y comerciales del Eje, los mayores niveles de integración bilateral a escala regional, y al levantamiento parcial de una serie de restricciones que afectaban la eficacia del transporte carretero.

Por una parte, el crecimiento de los despachos terrestres se asocia al intercambio de combustibles, gas licuado, cal agraria, cemento, yeso, materiales para la construcción y productos forestales, siendo esperable un acentuado dinamismo comercial en el corto-mediano plazo. En particular, los productos derivados de la minería ofrecen la posibilidad de quintuplicar su cuantía actual en un lapso no mayor a tres años.

Por otra, la expansión de la frontera agrícola con la incorporación del riego en ambos países, el incremento de la producción industrial y el resultado de los programas de expansión de la producción minera en Neuquén y Río Negro habilitan un incremento de la producción local con destino a terceros mercados, afianzando el perfil marcadamente exportador del Eje.

En igual sentido, existe un campo amplio de posibilidades en materia de complementación económica recíproca entre ambos países que, por medio de encadenamientos productivos e inversiones, permitiría implementar procesos binacionales conjuntos de exportaciones hacia terceros mercados, así como desarrollar misiones empresariales conjuntas.



En definitiva, se observa que el Eje presenta una focalización hacia los servicios y comercio, dado por la alta concentración de turismo, transportes, logística y comercio exterior.

IV.5.4 Principales restricciones al desarrollo vinculadas a la infraestructura

- ▶ En términos agregados, el Eje posee adecuada infraestructura y es una zona con bajo nivel poblacional donde no se presentan grandes procesos migratorios.
- ▶ No obstante, puede afirmarse que la infraestructura de integración entre ambos países es aún limitada, requiriéndose obras de adecuación y optimización que favorecerán el desarrollo sustentable de su área de influencia y la explotación de sus ventajas comparativas y competitivas.
- ▶ En efecto, una serie de factores ha dificultado el planteo y la ejecución de un programa de mejoramiento articulado, con un enfoque de mediano y largo plazo, consistente con las necesidades y potencialidades del Eje. Se verifica la ausencia de un criterio integrado bi o multilateral para la planificación y ejecución de la infraestructura regional.
- ▶ Existen, por su parte, restricciones en materia de capacidad y estado que hoy acusan diversos tramos de la red vial troncal y las instalaciones fronterizas de control, aunque las mismas son contempladas en los proyectos propuestos en el marco de IIRSA.

IV.5.5 Agrupamientos del Eje

Las delegaciones de Argentina y Chile identificaron dos agrupamientos de proyectos en el EID:

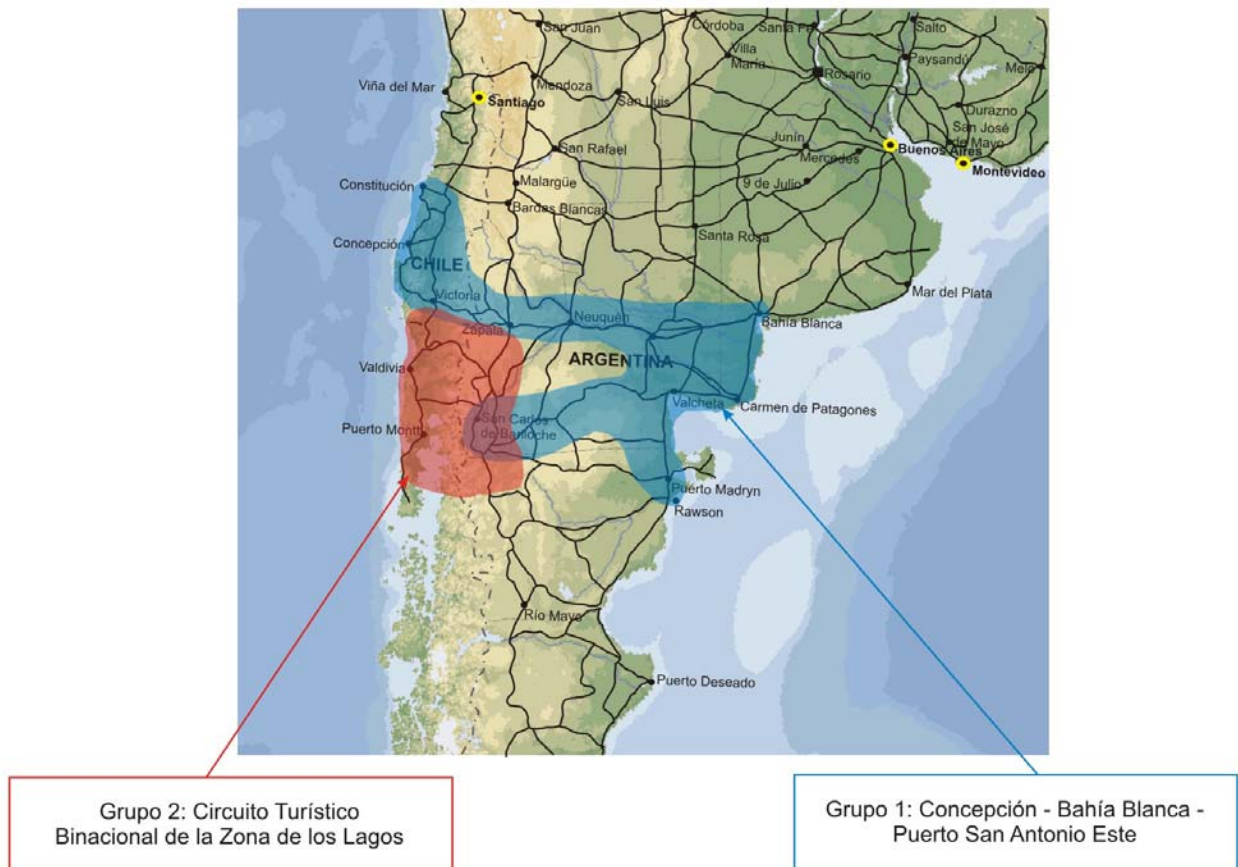
Cuadro N° 72 – Agrupamientos identificados en el Eje del Sur

Agrupamientos	Países involucrados
Grupo 1: Concepción-Bahía Blanca-Puerto de San Antonio Este	Chile-Argentina
Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos	Chile-Argentina



La ubicación geográfica y área de influencia de cada uno de ellos se ilustra en el siguiente mapa:

Mapa N° 36 – Agrupamientos del Eje del Sur



IV.5.6 Agrupamientos de proyectos y funciones estratégicas

AGRUPAMIENTO 1: CONCEPCIÓN-BAHÍA BLANCA-PUERTO SAN ANTONIO ESTE

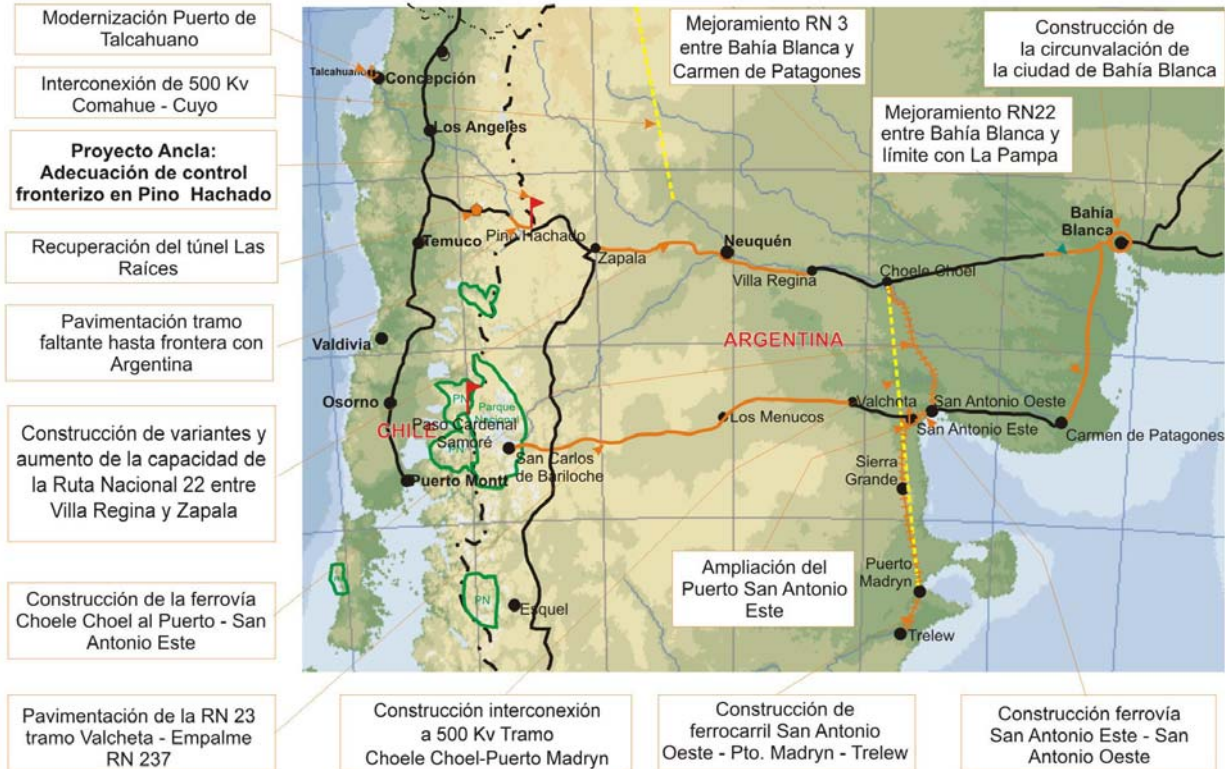
FUNCIÓN ESTRATÉGICA
Grupo 1: Concepción-Bahía Blanca-Puerto San Antonio Este

- Reducir costos de transporte para ampliar el intercambio comercial entre los países y la complementariedad económica.
- Generación de oportunidades de desarrollo económico y social.



La localización geográfica específica de los proyectos del agrupamiento se presenta a continuación:

Mapa N° 37 – Eje del Sur – Grupo 1



El detalle de las inversiones asociadas se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 73 – Eje del Sur – Grupo 1: Inversiones asociadas (*)

<i>Eje del Sur: Grupo 1</i>	<i>Inversión Estimada (US\$)</i>
Adecuación de la infraestructura del control fronterizo de Pino Hachado	3.000.000
Ampliación del puerto de San Antonio Este	25.000.000
Construcción variantes e incremento de capacidad de la Ruta Nacional N° 22 entre Villa Regina y Zapala	70.000.000
Construcción circunvalación en la ciudad de Bahía Blanca	8.000.000
Construcción ferrovía Choele Choel-puerto de San Antonio Este	40.000.000
Construcción interconexión a 500 Kv Región Comahue-Cuyo	180.000.000



Construcción interconexión a 500 Kv tramo Choele Choel-Puerto Madryn	80.000.000
Mejoramiento de la Ruta Nacional N° 22 entre Bahía Blanca y límite con La Pampa	20.000.000
Mejoramiento de la Ruta Nacional N° 3 entre Bahía Blanca y Carmen de Patagones	18.000.000
Pavimentación Ruta Nacional N° 23 Valcheta-Empalme Ruta Nacional N° 237	120.000.000
Pavimentación del tramo faltante hasta la frontera con Argentina	5.000.000
Modernización del puerto de Talcahuano	25.000.000
Reparación del túnel Las Raíces	5.250.000
Construcción ferrovía San Antonio Oeste-Pto. Madryn-Trelew	48.000.000
Construcción ferrovía San Antonio Este-San Antonio Oeste	8.500.000
TOTAL	655.750.000

Nota: Montos preliminares basados en estimaciones propias y alguna información proporcionada por los países.

(*) Se requiere estudio del potencial económico, mercados destino y opciones de transporte en el Eje, en relación con la interconexión Argentina-Chile, para definir la viabilidad del proyecto de construcción del ferrocarril Trasandino del Sur, tramo Lonquimay-Zapala.

AGRUPAMIENTO 2: CIRCUITO TURÍSTICO BINACIONAL DE LA ZONA DE LOS LAGOS

FUNCIÓN ESTRATÉGICA

Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos

- Fortalecimiento de un sistema turístico binacional en torno a la zona de los lagos.
- Generación de oportunidades de desarrollo económico y social.
- Favorecer la conservación de los recursos ambientales de la zona.

La localización geográfica específica de los proyectos del agrupamiento se presenta a continuación:



Mapa N° 38 – Eje del Sur – Grupo 2



El detalle de las inversiones asociadas se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 74 – Eje del Sur – Grupo 2: Inversiones asociadas

<i>Eje del Sur: Grupo 2</i>	<i>Inversión Estimada (US\$)</i>
Adecuación y mantenimiento de las rutas interlagos en Chile	175.000.000
Complejo fronterizo con aptitud para control integrado en paso Cardenal Samoré	2.000.000
Mejoramiento Ruta Interlagos	200.000.000
Pavimentación del acceso a Paso Icalma	13.000.000
Pavimentación del acceso a Paso Tromen-Mauil Malal	13.000.000
Pavimentación del acceso al Paso Hua Hum	13.000.000
TOTAL	416.000.000

Nota: Montos preliminares basados en estimaciones propias y alguna información proporcionada por los países.



IV.5.7 Cartera de proyectos del Eje

ASPECTOS GENERALES

Los países han acordado incluir en el Eje del Sur veintiun proyectos, que representan una inversión estimada de US\$ 1.071,75 millones de dólares, tal como se resume a continuación:

Cuadro N° 75 – Aspectos generales de la cartera del Eje del Sur

Eje del Sur	Nombre	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Grupo 1	Concepción-Bahía Blanca-Puerto de San Antonio Este	15	655,75
Grupo 2	Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos	6	416,00
TOTAL		21	1.071,75

COMPOSICIÓN SECTORIAL

La composición sectorial de los proyectos del Eje se detalla a continuación:

Cuadro N° 76 – Composición sectorial de la cartera del Eje del Sur

Sector / Subsector	Cantidad Proyectos Transporte	Inversión (millones de US\$)	Cantidad Proyectos Energía	Inversión (millones de US\$)
Carretero	9	621,25		
Marítimo	2	50,00		
Ferroviano	3	96,50		
Pasos de Frontera	5	44,00		
Interconexión			2	260,00
TOTAL	19	811,75	2	260,00

TIPOLOGÍA DE PROYECTOS

La tipología de proyectos del Eje se resume en los siguientes cuadros:



Cuadro N° 77 - Tipología de proyectos de transporte carretero del Eje del Sur

Tipología de Proyectos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Pavimentación (obra nueva)	2	125,00
Obras de rehabilitación	5	418,25
Circunvalación vial (By Pass)	2	78,00
TOTAL	9	621,25

Cuadro N° 78 - Tipología de proyectos de transporte marítimo del Eje del Sur

Tipología de Proyectos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Adecuación	1	25,00
Ampliación	1	25,00
TOTAL	2	50,00

Cuadro N° 79 - Tipología de proyectos de transporte ferroviario del Eje del Sur

Tipología de Proyectos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Ferrovías nuevas	3	96,50
TOTAL	3	96,50

Cuadro N° 80 - Tipología de proyectos de pasos de frontera del Eje del Sur

Tipología de Proyectos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Complejo Fronterizo con Aptitud de Control Integrado	2	5,00
Adecuación infraestructura existente	3	39,00
TOTAL	5	44,00

Cuadro N° 81 - Tipología de proyectos energéticos del Eje del Sur

Tipología de Proyectos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Interconexión eléctrica	2	260,00
TOTAL	2	260,00



PROYECTOS ANCLA

Los países identificaron en el Eje del Sur dos proyectos ancla, que totalizan una inversión estimada de US\$ 178,00 millones, de acuerdo al siguiente detalle:

Cuadro N° 82 – Proyectos ancla del Eje del Sur

Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (Millones de US\$)	Naturaleza	Carácter	Estado de Preparación
1	Adecuación de la infraestructura del Control Fronterizo de Pino Hachado	3,00	Público	Transnacional	S/Inf.
2	Adecuación y mantenimiento de las rutas interlagos en Chile y Argentina	175,00	Público	Transnacional	S/Inf.
TOTAL		178,00			

